



REPUBLIKA E SHQIPËRISË KUVENDI

PROJEKTLIGJ

Nr. _____

PËR ORGANIZIMIN DHE FUNKSIONIMIN E QEVERISJES VENDORE

Në mbështetje të neneve 13, 81, 83 pika 1 dhe 108-115 të Kushtetutës, me propozimin e Këshillit të Ministrave,

KUVENDI

I REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË

VENDOSI:

KREU I DISPOZITA TË PERGJITHSHME

Neni 1 Objekti i ligjit

Ky ligj rregullon organizimin dhe funksionimin e njësive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë, si dhe përcakton funksionet, kompetencat, të drejtat dhe detyrat e tyre dhe të organeve përkatëse.

Neni 2 Përkufizime

Në kuptimin e këtij ligji:

1. “Funksion” është veprimtaria në lidhje me një çështje për të cilën një organ i caktuar është përgjegjës dhe ka autoritetin ligjor për ta ushtruar.
2. “Funksionet e veta” janë funksione të qeverisjes vendore të përcaktuara me këtë ligj, që ushtrohen sipas kriterëve dhe standardeve të përcaktuara me ligje apo akte nënligjore sektoriale.
3. “Funksione të deleguara” janë ato funksione të qeverisë qendrore, ushtrimi i të cilave i delegohet njësive të qeverisjes vendore.
4. “Administrimi” është e drejta për të planifikuar, financuar dhe organizuar ushtrimin e një funksioni.

5. "Rregullimi" është e drejta për të përcaktuar rregulla të përgjithshme dhe abstrakte sjelljeje si dhe standarde të detyrueshme në përputhje me ligjin.
6. "Qeverisje qendrore" është Kuvendi, Këshilli i Ministrave, ministritë, prefektët dhe institucionet e tjera qendrore të shtetit.
7. "Riorganizim administrative-territorial" është ndryshimi në ndarjen administrative-territoriale të njësive të qeverisjes vendore.
8. "Subjekt i kompetencave të përbashkëta" është një komitet, ent, institucion, ndërmarrje ose bord, shoqëri tregtare ose person tjetër juridik, i krijuar nga dy ose më shumë njësi të qeverisjes vendore dhe/ose institucioneve qendrore, me qëllim kryerjen e një shërbimi ose përmbushjen e një detyrimi të përbashkët.
9. "Subsidiaritet" është parimi i kryerjes së funksioneve dhe ushtrimit të kompetencave në një nivel qeverisjeje sa më pranë qytetarëve.
10. "Konsultimi" ndërmjet institucioneve të qeverisjes qendrore dhe qeverisjes vendore është një proces institucional, transparent dhe i drejtpërdrejtë, për informimin, këshillimin dhe shkëmbimin e opinioneve për politikën, legjislacionin e normat që rregullojnë qeverisjen vendore, i cili zhvillohet rregullisht dhe në mënyrë të vazhdueshme, sipas procedurave dhe një strukture të përcaktuar.
11. "Shërbime publike" janë ato shërbime me interes të përgjithshëm publik të cilat ofrohen për komunitetin nga bashkitë, në mënyrë të vazhdueshme, me çmime të përballueshme, sipas standardeve minimale kombëtare të përcaktuara me ligj apo me akte të tjera normative.
12. "Ndërmarrje për Shërbime Publike" është çdo ndërmarrje e krijuar për të ofruar shërbim/shërbime publike që janë kompetencë e bashkisë, për të cilën kapitali, vota ose e drejta për të emëruar organet drejtuese dhe financimi kontrollohen krejtësisht nga bashkia"

Neni 3

Misioni i qeverisjes vendore

Qeverisja vendore në Republikën e Shqipërisë siguron qeverisjen në një nivel sa më afër qytetarëve nëpërmjet:

- a) njohjes së ekzistencës së identiteteve dhe vlerave të ndryshme të bashkësive;
- b) respektimit të të drejtave dhe lirive themelore të shtetasve të sanksionuara në Kushtetutë ose në ligje të tjera;
- c) zgjedhjes së llojeve të ndryshme të shërbimeve dhe lehtësirave të tjera publike vendore në dobi të bashkësisë;
- ç) ushtrimit efektiv të funksioneve, kompetencave dhe realizimit të detyrave nga organet e qeverisjes vendore;
- d) realizimit të shërbimeve në forma të përshtatshme;
- dh) nxitjes efektive të pjesëmarrjes së bashkësisë në qeverisjen vendore;
- e) realizimit të shërbimeve në përputhje me standardet e kërkuara me ligj ose akte të tjera normative.

Neni 4

Parimet themelore të qeverisjes vendore

1. Organet e njësive të qeverisjes vendore veprojnë në bazë të parimit të autonomisë vendore.
2. Në veprimtarinë e tyre organet e njësive të qeverisjes vendore detyrohen të respektojnë dhe zbatojnë Kushtetutën, ligjet dhe aktet nënligjore.
3. Njësitë e qeverisjes vendore janë persona juridikë publik.

4. Çdo bashki dhe qark është njësi qeverisëse me vazhdimësi.

KREU II

NJESITE E QEVERISJES VENDORE DHE ORGANET

Neni 5

Njësitë e Qeverisjes Vendore

1. Njësitë e qeverisjes vendore janë bashkitë dhe qarqet të cilat realizojnë qeverisjen vendore në Republikën e Shqipërisë.
2. Bashkia është njësi bazë e qeverisjes vendore.
3. Bashkia përfaqëson një unitet administrativo-territorial dhe bashkësi banorësh. Bashkitë, shtrirja territoriale, emri dhe qyteti qendër i saj përcaktohen me ligj.
4. Qarku është njësi e nivelit të dytë të qeverisjes vendore.
5. Qarku përfaqëson një unitet administrativo-territorial të përbërë nga disa bashki me lidhje gjeografike, tradicionale, ekonomike, sociale dhe interesa të përbashkët. Kufijtë e qarkut përputhen me kufijtë e bashkive që e përbëjnë atë. Qendra e qarkut vendoset në një nga bashkitë që përfshihen në të. Shtrirja territoriale, emri dhe qendra e qarkut përcaktohen me ligj.

Neni 6

Nënndarjet e bashkisë

1. Bashkia përbëhet nga disa njësi administrative, sipas lidhjeve tradicionale, historike, ekonomike dhe sociale. Njësitë administrative në territorin e një bashkie, shtrirja e tyre territoriale dhe emri përcaktohen me ligj.
2. Njësitë administrative përbëhen nga qytetet dhe/ose fshatrat. Shtrirja territoriale, emri i qyteteve dhe fshatrave, pjesë e çdo njësie administrative, përcaktohen me ligj. Shpallja e qyteteve të reja bëhet me ligj.
3. Qytetet mund të ndahen në njësi më të vogla që quhen lagje. Një lagje, si rregull, mund të krijohet vetëm në territore me mbi 20 mijë banorë. Ndarja e qyteteve në lagje dhe shtrirja e tyre territoriale miratohet me vendim të këshillit bashkiak.

Neni 7

Organet e njësive të qeverisjes vendore

1. Në çdo bashki dhe qark krijohen organet përfaqësuese dhe organet ekzekutive të qeverisjes vendore.
2. Organi përfaqësues i bashkisë është këshilli bashkiak. Organi ekzekutiv i bashkisë është kryetari i bashkisë.
3. Organi përfaqësues i qarkut është këshilli i qarkut. Funkcionet ekzekutive në qark kryhen nga kryetari dhe kryesia e këshillit të qarkut.
4. Organet përfaqësuese dhe ekzekutive të bashkisë zgjidhen me zgjedhje të përgjithshme, të drejtpërdrejta dhe me votim të fshehtë, sipas mënyrës së parashikuar në Kodin Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë.
5. Organi përfaqësues i qarkut krijohet me përfaqësues nga organet e zgjedhura të bashkive që e përbëjnë atë, sipas mënyrës së përcaktuar në Kushtetutë dhe në kreun XIV të këtij ligji. Kryetari dhe

kryesia e këshillit të qarkut zgjidhen nga këshilli i qarkut, sipas mënyrës së përcaktuar në kreun XIV të këtij ligji.

KREU III **TË DREJTAT E NJËSIVE TË QEVERISJES VENDORE**

Neni 8

Ushtrimi i autoritetit me interes publik vendor

1. Organet e njësive të qeverisjes vendore mund të ndërmarrin nisma me interes publik vendor për çdo çështje që nuk u ndalohet me ligj ose që nuk i është dhënë ekskluzivisht me ligj një organi tjetër shtetëror.
2. Organet e njësive të qeverisjes vendore ushtrojnë kompetencat e tyre nëpërmjet vendimeve, urdhëresave dhe urdhrave.

Neni 9

Të drejtat e njësive të qeverisjes vendore

1. Njësitë e qeverisjes vendore gëzojnë këto të drejta:

I. E drejta e qeverisjes

- a) Përcaktojnë masa që ato i gjejnë të nevojshme për kryerjen e funksioneve dhe ushtrimin e kompetencave.
- b) Bazuar në Kushtetutë, në ligje dhe aktet nënligjore të nxjerra në bazë dhe për zbatim të tyre për kryerjen e funksioneve dhe ushtrimin e kompetencave, nxjerrin urdhëresa, vendime dhe urdhra që janë të detyrueshme për të gjitha subjektet e përfshira në akt, në juridiksionin e tyre.
- c) Krijojnë struktura administrative për kryerjen e funksioneve dhe ushtrimin e kompetencave të tyre, sipas ligjeve në fuqi.
- ç) Krijojnë njësi ekonomike e institucione në varësi të tyre.
- d) Krijojnë komitete, borde ose komisione për kryerjen e funksioneve të veçanta sa herë që paraqitet nevoja.
- dh) Krijojnë nënndarje administrativo-territoriale brenda juridiksionit për rritjen e efikasitetit në kryerjen e funksioneve të tyre qeverisëse, sipas mënyrës së përcaktuar në këtë ligj.

II. E drejta e pronësisë

- a) Njësitë e qeverisjes vendore, ushtrojnë të drejtën e pronësisë. Ato fitojnë, shesin dhe japin në përdorim pronën e paluajtshme ose të luajtshme të tyre, si dhe ushtrojnë të drejta të tjera sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.
- b) E drejta e fitimit të pronës nëpërmjet shpronësimeve për interes publik nga ana e njësive të qeverisjes vendore rregullohet me ligj të veçantë.
- c) E drejta e pronësisë ushtrohet nga këshilli përkatës, i cili nuk mund t'ia delegojë ushtrimin e kësaj të drejte askujt tjetër.

III. E drejta e mbledhjes së të ardhurave dhe e bërjes së shpenzimeve

- a) Krijojnë, mbledhin të ardhura dhe bëjnë shpenzime për përmbushjen e funksioneve të tyre.
- b) Vendosin taksa e tarifa për shërbimet si dhe nivelin e tyre në përputhje me legjislacionin në fuqi dhe interesat e bashkësisë.
- c) Hartojnë, miratojnë dhe zbatojnë buxhetin e tyre.

IV. E drejta e kryerjes së veprimtarive ekonomike

- a) Për përmbushjen e funksioneve publike në interes të bashkësisë që përfaqësojnë, ushtrojnë veprimtari ekonomike që nuk bie ndesh me orientimet themelore të politikave ekonomike të shtetit.
- b) Të ardhurat që përfitohen nga veprimtaria ekonomike përdoren, në pjesën më të madhe, për mbështetjen dhe përmbushjen e funksioneve publike.
- c) Veprimtaria ekonomike e njësisë të qeverisjes vendore rregullohet në përputhje me legjislacionin në fuqi.

V. E drejta e bashkëpunimit

- a) Për kryerjen e shërbimeve specifike në emër dhe në dobi të bashkësive përkatëse, dy ose më shumë njësi të qeverisjes vendore mund të ushtrojnë së bashku çdo funksion që u është dhënë atyre me ligj, nëpërmjet zbatimit të marrëveshjeve ose kontratave të përbashkëta, delegimit të kompetencave dhe përgjegjësisë të veçanta njëra-tjetrës ose kontraktimit me një palë të tretë.
- b) Bashkëpunojnë me njësi të qeverisjes vendore të vendeve të tjera dhe përfaqësohen në organizata ndërkombëtare të pushteteve vendore në përputhje me legjislacionin në fuqi.
- c) Kanë të drejtë të organizohen në shoqata, në përputhje me legjislacionin përkatës për shoqatat.

VI. E drejta e personit juridik

Si persona juridikë, njësitë e qeverisjes vendore gëzojnë dhe ushtrojnë të gjitha të drejtat e përcaktuara në Kodin Civil të Republikës së Shqipërisë dhe në legjislacionin në fuqi:

- a) të drejtën e lidhjes së kontratës;
- b) të drejtën e krijimit të personave të tjerë juridikë;
- c) të drejtën e ngritjes së padisë civile;
- ç) të drejtën e mbajtjes së llogarive;
- d) të drejta të tjera për ushtrimin e funksioneve në bazë dhe në zbatim të ligjeve dhe akteve nënligjore.

VII. Të drejta të tjera

- a) Japin tituj nderi dhe stimuj.
 - b) Vendosin emërtimet e territoreve, objekteve dhe institucioneve nën juridiksionin e tyre, sipas kritereve të përcaktuara me ligj.
 - c) Njësitë e qeverisjes vendore kanë vulën dhe simbolet e tyre.
2. Të drejtat e mësipërme ushtrohen nga organet e njësisë të qeverisjes vendore, sipas përcaktimeve të bëra në këtë ligj apo ligje të tjerë në fuqi.

KREU IV

MARRËDHENIET MIDIS QEVERISJES QENDRORE DHE NJËSIVE TË QEVERISJES VENDORE

Neni 10

Marrëdhëniet midis qeverisë qendrore dhe njësive të qeverisjes vendore

1. Marrëdhëniet ndërmjet organeve të njësive të qeverisjes vendore dhe institucioneve të qeverisjes qendrore bazohen në parimin e subsidiaritetit, të konsultimit dhe të bashkëpunimit për zgjidhjen e problemeve të përbashkëta.
2. Marrëdhëniet ndërmjet organeve të qeverisjes qendrore dhe organeve të njësive vendore nuk janë hierarkie. Marrëdhëniet specifike midis tyre bazohen në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë dhe legjisllacionin në fuqi.

Neni 11

Komunikimi dhe informimi

1. Organet e njësive të qeverisjes vendore mbajnë marrëdhënie të përhershme komunikimi me organet e qeverisjes qendrore, në veçanti me Prefektin e Qarkut.
2. Organet e njësive të qeverisjes vendore, për fushën e tyre të përgjegjësisë, janë të detyruara të informojnë me shkrim për çdo çështje që ju kërkohet informacion nga organet e qeverisjes qendrore, në veçanti nga Prefekti i Qarkut.
3. Organet e qeverisjes qendrore, në veçanti Prefekti i Qarkut, kurdoherë që kërkohet informacion nga organet e qeverisjes vendore janë të detyruara të japin informacion, brenda afateve të përcaktuara nga legjisllacioni në fuqi.
4. Neglizhenca dhe moszbatimi në vazhdimësi i detyrimit për informim përbën shkelje të rëndë të ligjit dhe është shkak për nisjen e procedurave të shkarkimit ose shpërndarjes së organeve të qeverisjes vendore.

Neni 12

Konsultimi midis qeverisjes qendrore dhe njësive të qeverisjes vendore

1. Qeverisja qendrore është e detyruar të konsultojë njësitë e qeverisjes vendore për të gjitha politikën, legjisllacionin dhe normat që rregullojnë dhe kanë ndikim të drejtpërdrejtë në ushtrimin e të drejtave dhe funksioneve të njësive të qeverisjes vendore.
2. Njësitë e qeverisjes vendore konsultohen, nëpërmjet shoqatave të të zgjedhurve vendorë dhe grupeve të tjera të interesit, në kohën dhe mënyrën e duhur, që u mundëson prezantimin e opinioneve dhe propozimeve të tyre për politikën dhe legjisllacionin që ka ndikim të drejtpërdrejtë në ushtrimin e të drejtave dhe funksioneve të tyre.
3. Procesi i konsultimit zhvillohet sipas procedurave dhe brenda kuadrit të Këshillit Konsultativ midis qeverisë qendrore dhe shoqatave të të zgjedhurve vendorë. Ngarkohet Këshilli i Ministrave për hartimin e akteve nënligjore që përcaktojnë strukturën, formën, mënyrën e organizimit, funksionimin, natyrën e çështjeve për konsultim dhe frekuencën kohore të procesit të konsultimeve.

Neni 13

Mbikëqyrja dhe kontrolli

1. Me qëllim garantimin e zbatimit të normave dhe standardeve kombëtare të përcaktuara në legjislacionin përkatës në fuqi dhe në përputhje me parimin e autonomisë vendore, ministrinë përkatëse sipas fushave të përcaktuara të përgjegjësive, kanë të drejtë të mbikëqyrin dhe monitorojnë veprimtarinë e organeve të njësive të qeverisjes vendore.
2. Ministri përgjegjës për çështjet vendore, bazuar në informacionet e ministrive, prefektëve të qarqeve dhe organeve të qeverisjes vendore, harton çdo vit raportin e monitorimit të veprimtarisë së qeverisjes vendore. Raporti bëhet publik dhe i paraqitet Kuvendit, Këshillit të Ministrave dhe Këshillit Konsultativ.
3. Vendimet dhe urdhëresat e organeve të qeverisjes vendore i nënshtrohen verifikimit të ligjshmërisë nga Prefekti i Qarkut sipas ligjit për prefektin.
4. Njësitë e qeverisjes vendore i nënshtrohen mbikëqyrjes dhe inspektimit financiar sipas legjislacionit në fuqi, për zbatimin e normave dhe standardeve kombëtare në fushën e menaxhimit të financave publike.
5. Njësitë e qeverisjes vendore i nënshtrohen kontrollit të jashtëm financiar nga organet e qeverisjes qendrore për përdorimin e fondeve të kushtëzuara dhe/ose të deleguara që financohen nga buxheti i shtetit dhe/ose fondet e ndihmës së huaj të alokuara tek njësitë e qeverisjes vendore sipas marrëveshjeve të nënshkruara nga qeverisja qendrore.
6. Njësitë e qeverisjes vendore janë subjekt i kontrollit nga Kontrolli i Lartë i Shtetit, sipas legjislacionit në fuqi.

KREU V

BASHKËPUNIMI NDËRVENDOR

Neni 14

Bashkëpunimi ndërvendor

1. Për kryerjen e funksioneve dhe ofrimin e shërbimeve specifike në dobinë e përbashkët, dy ose më shumë njësi të qeverisjes vendore brenda një qarku apo midis qarqeve të ndryshme, mund të ushtrojnë së bashku çdo funksion dhe/ose shërbim që u është dhënë atyre me ligj, nëpërmjet lidhjes dhe zbatimit të marrëveshjeve ose kontratave të përbashkëta, delegimit të kompetencave dhe përgjegjësive të veçanta njëra-tjetrës ose kontraktimit me një palë të tretë.
2. Çdo marrëveshje e bashkëpunimit ndërvendor duhet të përmbajë:
 - a) qëllimin e marrëveshjes;
 - b) funksionet që do të ushtrohen nga secila bashki apo në mënyrë të përbashkët;
 - c) të parashikojë mënyrën me anë të së cilës do të plotësohet qëllimi;
 - d) të përcaktojë shkallën dhe kohëzgjatjen e delegimit të kompetencave, dhe
 - e) të përcaktojë mënyrën dhe masën e kontributit financiar përkatës dhe të ndarjes së të ardhurave dhe përfitimeve të tjera.
3. Marrëveshja e bashkëpunimit ndërvendor miratohet nga këshillat përkatës të secilës prej njësive të qeverisjes vendore që janë palë në marrëveshje. Kontributi financiar i secilës prej njësive të qeverisjes vendore palë e marrëveshjes miratohet çdo vit si zë i veçantë në buxhetin vendor.
4. Njësitë e qeverisjes vendore mund të lidhin marrëveshje bashkëpunimi ndërvendor me njësi të qeverisjes vendore të shteteve huaja. Përpara lidhjes së këtyre marrëveshjeve, njësitë e qeverisjes

vendore marrin pëlqimin e ministrit përgjegjës për çështjet vendore dhe më pas autorizimin me shkrim të ministrit të punëve të jashtme.

5. Dy ose më shumë njësi të qeverisjes vendore brenda një qarku apo midis qarqeve të ndryshëm si dhe me organe të qeverisjes qendrore mund të lidhin marrëveshje të përbashkët për krijimin e një personi juridik të ndarë nga palët, të cilit i japin autoritet dhe kompetenca të caktuara. Në kuptimin e këtij ligji, ky person juridik quhet subjekt i kompetencave të përbashkëta. Për secilën palë përcaktohet ndihmesa financiare, ndihmesa me shërbime, ndihmesa me pajisje dhe me punonjës të kualifikuar ose çdo aset tjetër i nevojshëm për përmbushjen e objektivave.
6. Brenda 30 ditësh nga data e krijimit të tij, subjekti i kompetencave të përbashkëta njofton zyrtarisht prefektin.
7. Njoftimi zyrtar duhet të përmbajë:
 - a) emrin e njësive të qeverisjes vendore që janë palë në marrëveshje;
 - b) datën e hyrjes në fuqi të marrëveshjes;
 - c) qëllimin e marrëveshjes dhe funksionin që do të ushtrohet ;
 - ç) vendimet e bashkive të përfshira në marrëveshje në lidhje me të; dhe
 - d) kontributi i palëve në këtë marrëveshje.
8. Pas njoftimit zyrtar që i bëhet prefektit, marrëveshja bëhet e zbatueshme.

KREU VI TRANSPARENCA, KONSULTIMI DHE PJESMARRJA QYTETARE

Neni 15 Transparenca e veprimtarisë së njësive të qeverisjes vendore

1. Njësitë e qeverisjes vendore garantojnë për publikun transparencën e veprimtarisë së tyre.
2. Çdo akt administrativ i organeve të qeverisjes vendore publikohet në faqen zyrtare të internetit të njësisë vendore dhe afishohen në vendet e caktuara nga njësia vendore për njoftimet publike
3. Çdo njësi e qeverisjes vendore është e detyruar të caktojë koordinatorin e transparencës dhe të miratojë programin e transparencës, në përputhje me dispozitat e ligjit në fuqi për të drejtën e informimit.

Neni 16 Konsultimi publik në njësitë e qeverisjes vendore

1. Organet e qeverisjes vendore janë të detyruara të garantojnë pjesëmarrjen publike në procesin e vendimmarrjes.
2. Çdo njësi e qeverisjes vendore është e detyruar të caktojë koordinatorin për njoftimin dhe konsultimin publik, në përputhje me dispozitat e ligjit në fuqi për njoftimin dhe konsultimin publik.

Neni 17 Mbledhjet e hapura të këshillit të bashkisë

1. Mbledhjet e këshillit të bashkisë janë të hapura për publikun. Çdo qytetar lejohet të ndjekë mbledhjet e këshillit sipas mënyrës së përcaktuar në rregulloren e këshillit.

2. Njoftimi për mbledhjen e këshillit bëhet publik në vende të caktuara për këtë qëllim brenda territorit të njësisë vendore dhe në media të aksesueshme në njësinë vendore. Njoftimi përmban datën, vendin, orën dhe rendin e ditës së mbledhjes.
3. Këshilli, me shumicën e votave të numrit të përgjithshëm të anëtarëve, vendos për rastet kur mbledhja bëhet e mbyllur.

Neni 18

Seancat e këshillimeve me bashkësinë

1. Këshilli bashkiak ose këshilli i qarkut, përpara shqyrtimit dhe miratimit të akteve, zhvillon seanca këshillimi me bashkësinë. Seancat e këshillimit janë të detyrueshme për rastet e parashikuara në nenin 54 shkronjat "dh", "e", "f" dhe "k" dhe në nenin 77 shkronjat "dh", "e", "f" dhe "k" të këtij ligji.
2. Këshillimi me bashkësinë, në çdo rast, bëhet sipas mënyrës së përcaktuar në rregulloren e këshillit, duke përdorur një nga format e nevojshme si takimet e hapura me banorët, grupet e interesit, takime me specialistë, me institucione të interesuara dhe organizata joqeveritare ose nëpërmjet marrjes së nismës për organizimin e referendumeve vendore.
3. Aktet e këshillit afishohen, në vende publike të caktuara nga këshilli, brenda territorit të njësisë vendore dhe, sipas mundësive, këshilli cakton edhe forma të tjera të publikimit të tyre. Informimi i publikut në çdo bashki bëhet në përputhje me ligjin "Për të drejtën e informimit " dhe rregullat e përcaktuara nga vetë këshilli përkatës për këtë qëllim.

Neni 19

E drejta e petitionit, ankesës dhe kërkesës

1. Çdo qytetar apo grupe që përfaqësojnë komunitetet kanë të drejtë t'i drejtojnë peticione, ankesa apo kërkesa organeve të qeverisjes vendore për çështje që lidhen me funksione dhe kompetenca në juridiksionin e njësisë së qeverisjes vendore.
2. Organet e qeverisjes vendore janë të detyruara t'i marrin në shqyrtim peticionet, ankesat apo kërkesat dhe të kthejnë përgjigje brenda afateve të përcaktuara me ligj.

Neni 20

E drejta e iniciativës qytetare

1. Çdo qytetar apo grupe që përfaqësojnë komunitetet kanë të drejtë të paraqesin për vendimmarrje në këshill iniciativa qytetare për çështje që janë brenda juridiksionit të njësisë së qeverisjes vendore.
2. Propozimet e ardhura në këshill si iniciativë qytetare, kur kanë ndikim financiar në buxhetin e njësisë së qeverisjes vendore, shqyrton në këshill sipas rendit të ditës dhe nuk mund të miratohen pa marrë më parë miratimin e kryetarit të njësisë së qeverisjes vendore.
3. Në rregulloren e funksionimit të këshillit miratohen rregulla më të detajuara për procedurat e shqyrtimit dhe miratimit të iniciativave qytetare.

KREU VII

FUNKSIONET DHE KOMPETENCAT E NJËSIVE TË QEVERISJES VENDORE

Neni 21

Llojet e funksioneve

1. Njësitë e qeverisjes vendore ushtrojnë funksione të veta dhe funksione të deleguara.
2. Njësitë e qeverisjes vendore brenda interesit publik, mund të ushtrojnë edhe funksione apo kompetenca të tjera që nuk janë përcaktuar shprehimisht nga legjislacioni në fuqi, por që nuk çenojnë kompetencat e një organi tjetër shtetëror apo të një njësie tjetër të qeverisjes vendore.
3. Funksionet e veta i njihen njësive të qeverisjes vendore me këtë ligj. Funksione apo kompetenca të tjera të veta mund t'i njihen një, disa apo të gjitha njësive të qeverisjes vendore vetëm në bazë të ligjit.
4. Funksionet e deleguara i transferohen njësive të qeverisjes vendore me ligj ose me marrëveshje. Në çdo rast delegimi i funksioneve shoqërohet me koston financiare të ushtrimit të funksionit.

Neni 22

Parimet për ushtrimin e funksioneve

1. Njësitë e qeverisjes vendore rregullojnë dhe administrojnë ushtrimin e funksioneve të veta në mënyrë të plotë dhe të pavarur në bazë të Kushtetutës dhe ligjeve në fuqi.
2. Njësitë e qeverisjes vendore ushtrojnë funksioneve të veta duke respektuar politikat kombëtare dhe rajonale. Për këto funksione, qeverisja qendrore mund të vendosë standarde e norma specifike të përgjithshme me qëllim ruajtjen e interesave kombëtarë dhe ofrimin e shërbimeve cilësore..
3. Në rastet kur njësitë e qeverisjes vendore nuk zotërojnë fondet ose mjetet e mjaftueshme për arritjen e standardeve dhe normave kombëtare, qeverisja qendrore u jep atyre mbështetjen e nevojshme financiare.
4. Njësitë e qeverisjes vendore administrojnë ushtrimin e funksioneve të deleguara sipas rregullave të përcaktuara nga qeverisja qendrore. Ato mund të rregullojnë ushtrimin e këtyre funksioneve vetëm nëse dhe për aq sa janë autorizuar shprehimisht në ligjin mbi të cilin është deleguar funksioni.
5. Kur njësitë e qeverisjes vendore ushtrojnë funksionet e deleguara, qeverisja qendrore do të sigurojë mjete dhe burime financiare të mjaftueshme për të ushtruar këto funksione në mënyrën dhe në atë nivel ose standard i cili është përcaktuar më ligj nga qeveria qendrore.

Neni 23

Funksionet e veta të bashkive në fushën e infrastrukturës dhe shërbimeve publike

Në fushën e infrastrukturës dhe shërbimeve publike, bashkitë janë përgjegjëse për:

1. Prodhimin, trajtimin, transmetimin dhe furnizimin me ujë të pijshëm;
2. Mbledhjen, largimin dhe trajtimin e ujërave të ndotura;
3. Mbledhjen dhe largimin e ujërave të shiut dhe mbrojtjen nga përmbytjet në zonat e banuara;
4. Ndërtimi, rehabilitimi dhe mirëmbajtja e rrugëve vendore, trotuareve dhe shesheve publike vendore;
5. Ndriçimi i mjediseve publike;
6. Transportin publik vendor;

7. Ndërtimin, rehabilitimin dhe mirëmbajtjen e varrezave publike si dhe garantimi i shërbimit publik të varrimit;
8. Shërbimin e dekorit publik;
9. Parqet, lulishtet dhe hapësirat e gjelbra publike;
10. Mbledhjen, largimin dhe trajtimin e mbetjeve urbane;
11. Ndërtimin, rehabilitimin dhe mirëmbajtjen e ndërtesave arsimore të sistemit shkollor parauniversitar;
12. Sistemin arsimor parashkollor në kopshte dhe çerdhe;
13. Ndërtimin, rehabilitimin dhe mirëmbajtjen e ndërtesave të shërbimit parësor shëndetësor;
14. Planifikimin, administrimin dhe kontrollin e territorit sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.

Neni 24

Funksionet e veta të bashkive në fushën e shërbimeve sociale

Bashkitë janë përgjegjëse për kryerjen e këtyre funksioneve:

1. Krijimin dhe administrimin e shërbimeve sociale për shtresat në nevojë, personat me aftësi të kufizuar, fëmijët, gratë, të moshuarit etj., sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.
2. Ndërtimin dhe administrimin e banesave për strehimin social, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.
3. Ndërtimin dhe administrimin e qendrave për ofrimin e shërbimeve sociale lokale.
4. Në bashkëpunim me ministrinë përgjegjëse për mirëqenien sociale, krijojnë fondin social për financimin e shërbimeve, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.

Neni 25

Funksionet e veta të bashkive në fushën e kulturës, sportit dhe shërbimeve rekreative

Bashkitë janë përgjegjëse për garantimin e këtyre funksioneve:

1. Zhvillimin, mbrojtjen dhe promovimin e vlerave dhe trashëgimisë kulturore me interes lokal si dhe administrimin e objekteve që lidhen me ushtrimin e këtyre funksioneve.
2. Organizimin e aktiviteteve kulturore dhe promovimin e identitetit kombëtar dhe lokal si dhe administrimin e objekteve që lidhen me ushtrimin e këtyre funksioneve.
3. Zhvillimin, mbrojtjen, dhe promovimin e bibliotekave dhe ambienteve për lexim me qëllimin e edukimit të përgjithshëm të qytetarëve.
4. Organizimi i aktiviteteve sportive dhe rekreative, zhvillimi dhe administrimi i institucioneve dhe objekteve që lidhen me ushtrimin e këtyre funksioneve.

Neni 26

Funksionet e veta të bashkive në fushën e mbrojtjes së mjedisit

Bashkitë janë përgjegjëse për garantimin e këtyre funksioneve:

1. Sigurimin në nivel vendor të masave për mbrojtjen e cilësisë së ajrit, tokës dhe ujit nga ndotja;
2. Sigurimin në nivel vendor të mbrojtjes nga ndotja akustike;

3. Zhvillimin e aktiviteteve edukuese dhe promovuese në nivel vendor, të cilat lidhen me mbrojtjen e mjedisit.

Neni 27

Funksionet e veta të bashkive në fushën e bujqësisë, zhvillimit rural, pyjeve dhe kullotave

Bashkitë janë përgjegjëse për garantimin e këtyre funksioneve:

1. Administrimin e infrastrukturës vendore të ujitjes dhe kullimit të tokave si dhe menaxhimin e institucioneve në shërbim të këtij funksioni, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj;
2. Administrimin e sistemit të informacionit dhe kadastrës së tokave bujqësore;
3. Krijimin dhe administrimin e sistemit vendor të informacionit dhe këshillimit bujqësor dhe rural, përfshirë statistikat bujqësore vendore, sipas legjislacionit në fuqi;
4. Krijimin dhe administrimin e skemave vendore të granteve për bujqësinë dhe zhvillimit rural, të financuara nga buxheti lokal dhe/ose me bashkëfinancim nga të tretët;
5. Shërbimin veterinar vendor, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj;
6. Administrimin e pyjeve dhe kullotave vendore si dhe menaxhimin e institucioneve në shërbim të këtij funksioni, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.

Neni 28

Funksionet e veta të bashkive në fushën e zhvillimit ekonomik lokal

Bashkitë janë përgjegjëse për garantimin e këtyre funksioneve:

1. Hartimin e planeve dhe programeve për zhvillimin ekonomik lokal;
2. Ngritjen dhe funksionimin e tregjeve publike dhe të rrjetit të tregtisë;
3. Mbështetjen për zhvillimin e biznesit të vogël nëpërmjet veprimtarive nxitëse, të tilla si panairë e reklama në vende publike;
4. Organizimin e shërbimeve në mbështetje të zhvillimit ekonomik vendor si informacioni për bizneset, aktivitetet promovuese, vënia në dispozicion e aseteve publike, etj.;
5. Publikim i broshurave informative, krijimit të portaleve me profil ekonomik etj.;
6. Dhënien e granteve dhe ndihmave financiare për mbështetjen e aktiviteteve të biznesit të vogël dhe të mesëm, sipas mënyrës së përcaktuar në legjislacionin në fuqi.

Neni 29

Funksionet e veta të bashkive në fushën e mbrojtjes dhe sigurisë publike

Bashkitë janë përgjegjëse për garantimin e këtyre funksioneve:

1. Garantimin e shërbimit të zjarrfikësve në nivel lokal dhe administrimi i strukturave përkatëse, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj;
2. Mbrojtja civile dhe administrimi i strukturave përkatëse, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj;
3. Garantimin e mbarëvajtjes së marrëdhënieve në komunitet, parandalimin dhe ndërmjetësimin për zgjidhjen e konflikteve në komunitet;

4. Parandalimin e kundërvajtjeve administrative, forcimin, inspektimin dhe monitorimin e zbatimit të rregulloreve dhe akteve të njërive të qeverisjes vendore brenda juridiksionit të tyre vendor dhe në përputhje me përcaktimet ligjore.

Neni 30

Funksionet e deleguara

1. Funksionet dhe kompetencat e deleguara janë të detyrueshme ose jo të detyrueshme.
2. Funksione dhe kompetenca të detyrueshme janë ato të përcaktuara me ligj.
3. Institucionet qendrore, kur lejohet me ligj, autorizojnë bashkinë ose qarkun të kryejnë funksione të caktuara të institucioneve qendrore, duke përcaktuar procedurat e kryerjes dhe të kontrollit për zbatimin e tyre.
4. Institucionet qendrore mund të autorizojnë bashkinë dhe/ose qarkun të ushtrojnë një kompetencë të vetme për një funksion të caktuar.
5. Bashkisë ose qarkut mund t'u delegohen funksione dhe kompetenca të tjera jo të detyrueshme mbi bazën e një marrëveshjeje midis njësisë së qeverisjes vendore përkatëse dhe institucionit qendror përgjegjës me ligj për këtë funksion ose kompetencë.
6. Në çdo rast institucionet qendrore u garantojnë njërive të qeverisjes vendore mbështetjen e nevojshme financiare për ushtrimin e funksioneve dhe kompetencave të deleguara.
7. Bashkia ose qarku, me nismën e tyre mund të përdorin burimet e veta financiare për ushtrimin e funksioneve dhe kompetencave të deleguara me synim ngritjen në nivel më të lartë të shërbimit në interes të bashkësisë.

Neni 31

Funksionet e qarkut

1. Funksionet e veta të qarkut janë ndërtimi dhe zbatimi i politikave rajonale dhe harmonizimi i tyre me politikat shtetërore në nivel qarku, si dhe çdo funksion tjetër i veti i dhënë me ligj.
2. Qarku ushtron të gjitha funksionet që i delegohen nga një ose më shumë bashki, brenda territorit të qarkut, sipas një marrëveshjeje të lidhur midis palëve.
3. Qarku kryen dhe ushtron kompetencat e deleguara nga pushteti qendror, sipas parimeve të parashikuara në nenin 31 të këtij ligji.

Neni 32

Administrimi i shërbimeve publike

1. Njësitë e qeverisjes vendore duhet të ofrojnë shërbime publike në përputhje me funksioneve të veta dhe funksioneve të tjera të caktuara me ligj, duke përdorur instrumente të përshtatshme për të siguruar cilësinë, sasinë dhe me kosto të përballueshme nga qytetarët.
2. Mënyrat dhe kushtet për ushtrimin e shërbimeve publike, kur nuk janë përcaktuar në mënyrë specifike nga legjislacioni në fuqi, përcaktohen nga vetë njësitë vendore.

Neni 33

Instrumentet për administrimin e shërbimeve publike

1. Njësitë e qeverisjes vendore sigurojnë dhënien e shërbimeve publike nëpërmjet një ose më shumë instrumenteve të mëposhtëm:

- a) nëpërmjet njësive organizative të veta që janë pjesë e strukturës administrative të njësisë vendore;
 - b) nëpërmjet ndërmarrjeve shtetërore për shërbimet publike, sipas legjislacionit në fuqi;
 - c) nëpërmjet kontraktimit të dhënies së shërbimeve me palë të treta;
 - ç) nëpërmjet përdorimit të instrumenteve të përshtatshëm të partneritetit publik dhe privat, sipas legjislacionit në fuqi;
 - d) nëpërmjet krijimit të shoqërive tregtare në pronësi apo bashkëpronësi të njësisë vendore, sipas legjislacionit në fuqi.
2. Në çdo rast, pavarësisht instrumentit të përzgjedhur, njësia vendore do të jetë përgjegjëse për:
 - a) hartimin dhe vendosjen e një sistemi administrimi të performancës së shërbimit bazuar mbi standarde vendore dhe/ose standarde minimale kombëtare;
 - b) hartimin dhe vendosjen e një sistemi treguesish për matjen e performancës;
 - c) krijimin e një njësie të posaçme në strukturën e njësisë së qeverisjes vendore i cili do të jetë përgjegjës për prezantimin, mbikëqyrjen dhe monitorimin e performancës.
 3. Njësia e qeverisjes vendore mund të ofrojë mbështetje financiare për ndërmarrjet bashkiake për shërbimet publike dhe/ose për shoqëritë tregtare me kapital të njësisë së qeverisjes vendore, fusha e veprimit të së cilës lidhet me dhënien e një shërbimi publik që është përgjegjësi e qeverisjes vendore.

KREU IX FINANCAT E NJËSIVE TË QEVERISJES VENDORE

Neni 34

Parimet themelore të financave të qeverisjes vendore

1. Politikat kombëtare financiare garantojnë mjaftueshmërinë financiare të njësive të qeverisjes vendore dhe bazohen në parimin e diversifikimit të burimeve të të ardhurave.
2. Njësitë e qeverisjes vendore financohen nga të ardhurat që sigurohen nga taksat, tarifat dhe të ardhurat e tjera vendore, nga fondet e transferuara nga pushteti qendror dhe fondet që u vijnë drejtpërdrejt atyre nga ndarja e taksave dhe tatimeve kombëtare, huamarrja, donacione si dhe burime të tjera të parashikuara në ligj.
3. Njësitë të qeverisjes vendore u garantohet me ligj e drejta për krijimin e të ardhurave në mënyrë të pavarur.
4. Çdo njësi e qeverisjes vendore harton, miraton, zbaton dhe administron çdo vit buxhetin e vet, pa deficit, si dhe në përputhje me legjislacionin në fuqi që rregullon administrimin dhe zbatimin e sistemit buxhetor dhe ligjin për financat vendore.

Neni 35

Të ardhurat që rrjedhin nga burime vendore

1. Bashkitë krijojnë të ardhura nga:
 - a) taksat vendore mbi pasuritë e luajtshme dhe të paluajtshme, si dhe mbi transaksionet e kryera me to;
 - b) taksat vendore mbi veprimtarinë ekonomike të biznesit të vogël;
 - c) taksat vendore mbi veprimtarinë e shërbimit hotelier;

- ç) taksat vendore mbi të ardhurat vetjake të krijuara nga dhuratat, trashëgimi, testament ose llotari vendore;
 - d) të ardhura nga donacionet, dhuratat dhe filantropitë;
 - e) bashkia mund të vendosë taksa tarifa vendore;
 - f) taksa të tjera të përcaktuara me ligj.
2. Bashkitë ushtrojnë të drejtën e vendosjes së nivelit të taksës, mënyrën e llogaritës së saj, si dhe mbledhjen dhe administrimin e tyre brenda kufijve dhe sipas kritereve të përcaktuara në ligjin përkatës.
 3. Bashkitë kanë të drejtë të përjashtojnë nga pagimi i taksës kategori të caktuara apo grupe në nevojë në përputhje me ligjin përkatës.
 4. Bashkitë krijojnë të ardhura nga tarifatat vendore për:
 - a) shërbimet publike që ato ofrojnë;
 - b) të drejtën e përdorimit të pronave publike vendore;
 - c) dhënie e licencave, të lejeve, autorizimeve dhe për lëshimin e dokumenteve të tjera, për të cilat ato kanë autoritet të plotë, me përjashtim të rasteve kur përcaktohet ndryshe me ligj;
 - ç) do tarifë tjetër të tjera të përkohshme në përputhje me rrethanat të përcaktuara me ligj;
 5. Bashkitë vendosin vetë për nivelin, mënyrën e mbledhjes dhe të administrimit të tarifave vendore, në përputhje me politikat dhe parimet e përgjithshme kombëtare të përcaktuara në ligjet në fuqi.

Neni 36

Të ardhurat nga burime të tjera të bashkive

1. Të ardhurat nga burime të tjera të bashkive janë:
 - a) të ardhurat nga dhënia dhe me qira e tokës dhe ndërtesave në pronësi të bashkisë;
 - b) të ardhurat nga investimet mbi kapitalet;
 - c) të ardhurat nga titujt dhe të drejtat e tjera të blera nga bashkia;
 - ç) të ardhurat nga fitimi i ndërmarrjeve publike në pronësi;
 - d) të ardhurat nga partneritetet private publike.
2. Bashkitë krijojnë të ardhura nga veprimtaritë e tyre ekonomike, qirata dhe shitja e pronave, dhuratat, interesat, gjobat, ndihmat ose donacionet.
3. Bashkitë krijojnë të ardhura nga veprimtaritë e tyre kulturore, sportive e të tjera të përcaktuara me ligj.

Neni 37

Të ardhurat që rrjedhin nga burimet kombëtare

1. Bashkitë krijojnë të ardhurat nga burimet kombëtare:
 - a) Taksat dhe tatimet e ndara, në të cilat përfshihen një pjesë e tatimit mbi të ardhurat personale, tatimit mbi fitimin dhe taksave të tjera mbi pasuritë kombëtare. Të ardhurat nga këto taksa e tatime u jepen bashkive rregullisht në jo më pak se katër transferta në vit. Pjesa e taksës dhe tatimit që shkon në favor të tyre, si dhe mbledhja e administrimi përcaktohen me ligj për çdo taksë ose tatim të ndarë.
 - b) Transferta e pakushtëzuar nga qeveria qendrore tek njësitë e qeverisjes vendore për financimin e funksioneve të veta si dhe barazinë e shpërndarjes së burimeve financiare mes njësiteve të qeverisjes vendore. Transferta e pakushtëzuar caktohet si përqindje fikse kundrejt të ardhurave

publike në ligjin që rregullon financat vendore dhe shpërndahet sipas formulës së përcaktuar me ligj.

- c) Transfertat e kushtëzuara nga qeveria qendrore do të bazohen në kriteret objektive dhe renditjen prioritare të nevojave të njësisë vendore, kushtet ekonomike, kërkesat e infrastrukturës, si dhe strategjitë e zhvillimit në nivel kombëtar.
2. Qeverisja qendrore, në periudhën e hartimit të projekt-buxhetit të shtetit, është e detyruar të konsultohet me njësitë e qeverisjes vendore nëpërmjet instrumenteve të përcaktuara të konsultimit, duke analizuar mjaftueshmërinë dhe stabilitetin e burimeve financiare të njësive të qeverisjes vendore për arritjen e qëllimeve të përcaktuara në këtë ligj.

Neni 38

Burimet e financimit të qarkut

1. Qarku krijon të ardhura nga burimet e veta vendore dhe nga ndarja e të ardhurave kombëtare.
2. Të ardhurat nga burimet e veta vendore përbëhen nga:
 - a) transfertat e pakushtëzuara nga buxheti i shtetit;
 - b) transfertat e kushtëzuara për kryerjen e funksioneve dhe kompetencave të deleguara përkatëse nga bashkitë përbërëse;
 - c) taksa të vendosura në nivel qarku, të përcaktuara në përputhje me ligjin;
 - ç) tarifatat për shërbimet publike të kryera nga qarku;
3. Qarku mund të financohet nga kuotat e anëtarësisë së bashkive përbërëse, të përcaktuara në buxhetin vjetor të bashkive për kryerjen e funksioneve të veta.
4. Kriteret dhe normat për krijimin dhe administrimin e të ardhurave nga burimet e veta vendore janë të ngjashme me ato të përcaktuara për të ardhurat nga burimet vendore të bashkive.
5. Të ardhurat e qarkut nga ndarja e të ardhurave kombëtare, krijohen dhe administrohen sipas mënyrës së përcaktuar në këtë ligj dhe në ligje të tjera në fuqi.

Neni 39

Huamarrja vendore

1. Njësitë e qeverisjes vendore kanë të drejtë të marrin hua, në përputhje me legjislacionin në fuqi që rregullon menaxhimin e sistemit buxhetor, huamarrjen dhe financat vendore.
2. Në kufirin vjetor të huamarrjes, miratuar me ligjin vjetor të buxhetit, një përqindje e caktuar, i rezervohet njësive të qeverisjes vendore, në përputhje me politikën dhe disiplinën fiskale të ndjekur nga qeveria. Aksesit në tregun e borxhit të jashtëm rregullohet në bashkëpunim me Ministrinë e Financave dhe entiteteve të tjera të përcaktuara me ligj.
3. Çdo rregullim apo kufizim i vendosur nga qeveria qendrore në huamarrjen e qeverisjes vendore që kufizon mundësinë e njësive të qeverisjes vendore për të marrë hua duhet të jenë të përkohshme dhe të mos shtrihen përtej vitit fiskal në të cilin janë vendosur përveç rasteve kur këto masa miratohen nga Kuvendi.

Neni 40 **Shpenzimet**

1. Njësitë e qeverisjes vendore kryejnë shpenzime sipas akteve ligjore dhe nënligjore në fuqi, në përputhje me parimet e disiplinës fiskale, menaxhimit financiar dhe kontrollit, si dhe përdorimin me efikasitet, efektivitet dhe ekonomi të burimeve të tyre financiare.
2. Në kushtet e mungesës së buxhetit të miratuar nga këshilli, kryetari i njësisë së qeverisjes vendore merr përkohësisht kompetencat e këshillit dhe autorizon kryerjen e shpenzimeve deri në limitet e përcaktuara në buxhetin e vitit të mëparshëm.
3. Kryetari i bashkisë ose personat e autorizuar prej tij nuk lejohet të kryejnë shpenzime përtej shumës maksimale të shpenzimeve të përcaktuar në zërin përkatës në buxhetin vjetor. Po ashtu, nuk lejohen shpenzime të fondeve nëse nuk ka fonde të mjaftueshme në gjendje në bashki për të mbështetur shpenzime të tilla.
4. Pas miratimit zyrtar të buxhetit, kryetari i bashkisë mund të autorizojë ose kërkojë autorizimin e këshillit për transferimin e fondeve nga një zë shpenzimesh në një tjetër, brenda dhe midis programeve të ndryshme buxhetore sipas akteve ligjore dhe nënligjore në fuqi që rregullojnë menaxhimin e sistemit buxhetor dhe financat vendore.
5. Pavarësisht dispozitave të këtij ligji, asnjë grant apo transfertë e kushtëzuar, e dhënë nga pushteti qendror, nuk mund të përdoret për qëllime të tjera përveç atyre të përcaktuara në grantin apo transfertën përkatëse.

Neni 41 **Buxheti i njësive të qeverisjes vendore**

Për qëllime transparence dhe respektimi të ligjit, buxheti i njësive të qeverisjes vendore duhet të përmbajë:

1. Parashikimin e të ardhurave dhe shpenzimet e propozuara në secilën kategori shpenzimesh, përfshirë shlyerjen e borxhit të qeverisë vendore;
2. Të gjitha transfertat e kushtëzuara dhe të pakushtëzuara të parashikuara për t'u marrë nga pushteti qendror dhe të cilat hyjnë në buxhetin e njësisë së qeverisjes vendore përdoren vetëm për qëllimin për të cilin janë dhënë në përputhje me rregullat e caktuara nga pushteti qendror për përdorimin e tyre;
3. Të gjitha fondet e mbartura nga viti i mëparshëm dhe fondet e parashikuara për t'u siguruar në mënyrë të drejtpërdrejtë prej vetë bashkisë nga çfarëdo lloj burimi, përfshirë këtu të gjitha taksat, grantet nga qeveria, tarifatat, vlerësimet, gjobat, grantet nga burime të niveleve të tjera të qeverisjes jo-kombëtare;
- ç. Parashikimin e të ardhurave dhe shpenzimeve për dy vitet buxhetore pasardhëse; parashikimin e shpenzimeve për investimet me informacionin e mëposhtëm:
 - i) qëllimin e investimit;
 - ii) planin e financimit, përfshirë mënyrat dhe burimet e financimit;
 - iii) shpenzimet vjetore që duhen për shlyerjen e kredisë, nëse përdoret, si dhe një preventiv të shpenzimeve operative që lindin si pasojë e kryerjes së investimit;
4. Objektivat kryesore të buxhetit për vitin pasardhës dhe rezultatet e pritshme, përfshirë treguesit e performancës dhe informacione të tjera shtesë që kërkohen ose mund të kërkohen nga ligji.
5. Fondi rezervë i bashkisë nuk duhet të kalojë tre (3) për qind të totalit të shpenzimeve totale.

Neni 42
Ruajtja dhe administrimi i dokumenteve financiare

1. Çdo njësi e qeverisjes vendore merr masa për arkivimin, ruajtjen dhe administrimin e dokumenteve financiare dhe është përgjegjëse për dëmtimin ose humbjen e tyre, në përputhje me legjislacionin për arkivat
2. Çdo njësi e qeverisjes vendore miraton rregulloren e brendshme për zbatimin e legjislacionit për arkivat.

Neni 43
Auditimi i brendshëm dhe i jashtëm financiar

1. Çdo njësi e qeverisjes vendore krijon një Komision të Financave i cili do të veprojë gjatë kohëzgjatjes së mandatit të këshillit.
2. Komisioni i Financave kontrollon të ardhurat dhe shpenzimet e bëra nga organi ekzekutiv, në përputhje me buxhetin e miratuar nga Këshilli. Ekzekutivi i qeverisjes vendore i raporton Komisionit të Financave rregullisht gjatë vitit dhe duhet të sigurojë të gjitha dokumentet e kërkuara prej tij.
3. Në mënyrë që të kryejë funksionet e veta, Komisioni i Financave ka akses të plotë në të gjitha dokumentet e kontabilitetit, duke përfshirë edhe informacionet mbi taksat dhe tarifatat vendore. Komisioni i Financave mund të kërkojë auditim të jashtëm të financave dhe buxhetit.
4. Procedurat e detajuara për kryerjen e kontrollit të brendshëm financiar miratohen nga këshilli.
5. Çdo raport lidhur me aktivitetet që lidhen me kontrollin e brendshme financiare do të bëhen publike.
6. Çdo njësi e qeverisjes vendore i nënshtrohet kontrollit të jashtëm nga ana e Kontrollit të Lartë të Shtetit, sipas mënyrës së përcaktuar me ligj.
7. Çdo njësi e qeverisjes vendore i nënshtrohet kontrollit të jashtëm financiar nga ana e organeve
8. Çdo raport i një auditi të jashtëm mbi funksionimin e njësisë të qeverisjes vendore duhet të vihet në dispozicion të publikut.

Neni 44
Raporti vjetor

Kryetari njësisë së qeverisjes vendore është përgjegjës të paraqesë çdo vit një raport me shkrim tek këshilli mbi veprimtarinë financiare dhe zbatimin e buxhetit të njësisë së qeverisjes vendore, përfshirë dhe institucionet e saj të varësisë. Ky raport i paraqitet këshillit jo më vonë se 1 marsi i vitit në pasardhës.

KREU X

PËRBËRJA, KRIJIMI, MËNYRA E ORGANIZIMIT, KOMPETENCAT DHE DETYRAT E KËSHILLIT BASHKIAK

Neni 45
Mënyra e zgjedhjes

Këshilli bashkiak përbëhet nga këshilltarë të zgjedhur sipas dispozitave të përcaktuara në Kodin Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë.

Neni 46
Numri i anëtarëve të këshillit bashkiak

1. Numri i anëtarëve të këshillit bashkiak përcaktohet sipas numrit të popullsisë si më poshtë:

- Bashkitë	deri në 20 000 banorë	15 anëtarë;
- Bashkitë	nga 20 001 deri në 50 000 banorë	21 anëtarë;
- Bashkitë	nga 50 001 deri në 100 000 banorë	31 anëtarë;
- Bashkitë	nga 100 001 deri në 200 000 banorë	41 anëtarë;
- Bashkitë	nga 200 001 deri në 400 000 banorë	51 anëtarë;
- Bashkitë	mbi 400 000 banorë	61 anëtarë.

2. Në zbatim të këtij neni, prefekti përcakton numrin e anëtarëve të këshillit për çdo bashki nën juridiksionin e tij, mbi bazën e numrit të banorëve sipas evidencave të zyrave të gjendjes civile të datës 1 janar të vitit kur zhvillohen zgjedhjet.

Neni 47
Papajtueshmëria e funksionit të këshilltarit

1. Funksioni i këshilltarit është i papajtueshëm me:

- a) funksionin e kryetarit dhe zëvendëskryetarit të bashkisë;
- b) funksionin e sekretarit të këshillit bashkiak;
- c) funksionin e nëpunësit të administratës së bashkisë përkatëse dhe institucioneve në varësi të saj;
- ç) funksionin e deputetit.

2. Një person nuk mund të zgjidhet në të njëjtën kohë në më shumë se një këshill bashkiak.

3. Nuk mund të jenë anëtarë të të njëjtit këshill personat e lidhur: bashkëshortë, prindër e fëmijë, vëlla e motër, si dhe vjehri e vjehrra me nusen dhe dhëndrin.

Neni 48
Mbledhja e parë e këshillit bashkiak

1. Këshilli bashkiak zhvillon mbledhjen e tij të parë jo më vonë se 20 ditë nga shpallja e rezultatit të zgjedhjes nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve.

2. Mbledhja e parë e këshillit thirret nga sekretari i këshillit bashkiak. Në mungesë të tij, nismën për thirrjen e mbledhjes së parë e merr prefekti.

3. Në rast se asnjë nga subjektet e sipërpërmendura nuk e ushtron këtë të drejtë brenda afatit të parashikuar në pikën 1 të këtij neni, atëherë këshilli mblidhet vetë brenda 10 ditëve.

4. Mbledhja e parë e këshillit është e vlefshme kur në të marrin pjesë më shumë se gjysma e anëtarëve të tij, të shpallur nga komisioni i zgjedhjeve për qeverisjen vendore. Nëse nuk mblidhen më shumë se gjysma e anëtarëve të këshillit, mbledhja nuk zhvillohet dhe ajo thirret tri ditë më vonë, por jo më shumë se tri herë. Në rastet kur edhe pas tri herë thirrje nuk sigurohet pjesëmarrja e kërkuar, këshilli konsiderohet i shpërndarë.

5. Mbledhja e parë e këshillit, deri në zgjedhjen e kryetarit të tij, drejtohet nga këshilltari më i vjetër në moshë.

6. Në mbledhjen e parë të këshillit bashkiak:

- a) zgjidhet komisioni i mandateve;
 - b) miratohen mandatet e anëtarëve të këshillit;
 - c) këshilltarët bëjnë betimin;
 - ç) zgjidhet kryetari dhe zëvendëskryetarët e këshillit;
 - d) zgjidhen anëtarët që do të përfaqësojnë këshillin bashkiak në këshillin e qarkut dhe pajisen me mandatin e përfaqësimit.
7. Këshilli konstituohet pas vërtetimit të mandateve të më shumë se gjysmës së anëtarëve të tij.

Neni 49

Mandati i këshilltarit

1. Mandati i jepet këshilltarit me vendim të këshillit bashkiak.
2. Dhënia dhe heqja e mandatit bëhet me shumicën e votave të numrit të përgjithshëm të anëtarëve të këshillit.
3. Këshilltari nuk voton për mandatin e tij.
4. Me propozimin e komisionit të mandateve, mandati i këshilltarit mbaron përpara afatit kur:
 - a) ndryshon vendbanimin jashtë bashkisë;
 - b) jep dorëheqjen;
 - c) krijohen kushte të papajtueshmërisë, të përcaktuara në nenin 47 të këtij ligji;
 - ç) mandati nga ana e tij është marrë në mënyrë të parregullt;
 - d) humbet zotësinë juridike për të vepruar me vendim gjykate;
 - dh) vdes;
 - e) nuk merr pjesë në mbledhjet e këshillit për një periudhë 6-mujore;
 - ë) dënohet për kryerjen e një vepre penale me vendim gjykate të formës së prerë;
 - f) këshilli shpërndahet nga organi kompetent.

Neni 50

Betimi

1. Pas verifikimit të mandateve nga komisioni përkatës, këshilltarët betohen përpara këshillit me formulën e mëposhtme:
 "Betohe, në emër të zgjedhësve që përfaqësoj, të mbroj Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë dhe ligjet e saj. Betohe se në të gjithë veprimtarinë time do të udhëhiqem nga interesat e shtetasve të bashkisë (emri i bashkisë përkatëse) dhe do të punoj me ndershmëri e përkushtim për zhvillimin dhe rritjen e mirëqenies së tyre."
2. Këshilltari që nuk pranon të bëjë dhe të nënshkruajë betimin, quhet se jep dorëheqjen dhe atij nuk i jepet mandati.

Neni 51

Të drejtat e këshilltarit

1. Këshilltari nuk përgjigjet për mendime të shprehura, lidhur me çështje zyrtare gjatë ushtrimit të detyrës.
2. Këshilltari kryen funksionin pa shpërblim. Ai ka të drejtë të rimbursohet për shpenzime udhëtimi për të marrë pjesë në mbledhjen e këshillit sipas legjisllacionit në fuqi.
3. Me kërkesën e tij, këshilltari informohet dhe i vihet në dispozicion në çdo kohë nga administrata e bashkisë përkatëse çdo dokumentacion i lidhur me bashkinë.

4. Këshilltari ka të drejtën e kualifikimit profesional sipas programit të miratuar nga këshilli. Financimi për këto raste bëhet sipas rregullave të legjislacionit në fuqi.

Neni 52 **Konflikti i interesit**

1. Këshilltari nuk merr pjesë në shqyrtimin dhe miratimin e aktit të këshillit kur ai vetë ose bashkëshorti, prindërit, fëmijët, vëllezërit, motrat, vjehrrin, vjehrra, dhëndëri e nusja e tij, kanë interes pasuror ose çdo interes tjetër me çështjen që diskutohet në këshill.
2. Në çdo rast konflikti interesash zbatohen dispozitat skualifikuese të parashikuara në Kodin e Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë dhe legjislacionin në fuqi për konfliktin e interesave.

Neni 53 **Funksionimi i këshillit bashkiak**

1. Këshilli bashkiak ushtron funksionet e tij qysh nga krijimi, sipas nenit 48, deri në krijimin e këshillit të ri pasardhës.
2. Mbledhjet e radhës të këshillit bashkiak zhvillohen si rregull, sipas përcaktimit që bën vetë këshilli, por jo më pak se një herë në muaj.
3. Këshilli mbledhet në çdo rast:
 - a. me kërkesën e kryetarit të bashkisë;
 - b. me kërkesën e 1/3 së anëtarëve të tij;
 - c. me kërkesën e motivuar të prefektit për çështje që lidhen me ushtrimin e funksioneve të tij.
4. Thirrja për mbledhjen e këshillit bëhet nga kryetari i këshillit dhe njoftimi për mbledhjen bëhet, si rregull, jo më pak se 5 ditë para datës së zhvillimit të saj. Njoftimi përmban datën e mbledhjes, orën, vendin dhe rendin e ditës.
5. Rendi i ditës miratohet nga këshilli.
6. Në periudhën nga data e zgjedhjeve e deri në konstituimin e këshillit të ri, këshilli i mëparshëm bashkiak ushtron funksione të kufizuara dhe merr vendime vetëm në raste të situatave emergjente.
7. Mbledhja e këshillit bashkiak quhet e vlefshme kur në të merr pjesë shumica e të gjithë anëtarëve të këshillit, me përjashtim të rasteve kur kërkohet një shumicë tjetër për marrjen e vendimeve, sipas përcaktimeve në nenin 55 të këtij ligji.
8. Kur këshilli nuk mbledhet për shkak të mungesës së anëtarëve të tij gjatë tre muajve, duke filluar nga data e mbledhjes së fundit të tij, këshilli quhet i vetëshpërndarë. Vetëshpërndarja pasohet me zgjedhje të reja për këshillin përkatës dhe sekretari i këshillit bashkiak, brenda 10 ditëve nga përfundimi i afatit tre mujor, njofton prefektin. Kur këshilli vetëshpërndahet, deri në konstituimin e këshillit të ri, funksionet dhe kompetencat e këshillit kryhen nga kryetari i bashkisë.
9. Mbledhjet e këshillit pasqyrohen në procesverbalin e mbledhjes. Mënyra e mbajtjes së procesverbalit dhe e vërtetimit të tij, përcaktohen sipas legjislacionit në fuqi.

Neni 54 **Detyrat dhe kompetencat e këshillit bashkiak**

Këshilli bashkiak ka këto detyra dhe kompetenca:

- a) Miraton rregulloren e brendshme të funksionimit të vet;

- b) Zgjedh dhe shkarkon kryetarin dhe zëvendëskryetarët e këshillit;
- c) Emëron dhe shkarkon sekretarin e këshillit bashkiak;
- ç) Miraton nivelin e pagave dhe shpërblimeve të punonjësve e të personave të tjerë të zgjedhur ose të emëruar, në përputhje me legjislacionin në fuqi;
- d) Miraton aktet e themelimit të ndërmarrjeve, shoqërive tregtare, si dhe të personave të tjerë juridikë që krijon vetë ose është bashkëthemelues;
- dh) Miraton buxhetin dhe ndryshimet e tij. Në vendimin për miratimin e buxhetit miraton, gjithashtu, edhe numrin e maksimal të punonjësve të bashkisë, si dhe të njësive e institucioneve buxhetore në varësi të bashkisë;
- e) Miraton tjetërsimin ose dhënien në përdorim të pronave të tretëve;
- ë) Organizon dhe mbikëqyr kontrollin e brendshëm të bashkisë;
- f) Vendos për taksat e tarifat vendore, si dhe nivelin e tyre;
- g) Vendos për marrjen e kredive dhe shlyerjen e detyrimeve ndaj të tretëve;
- gj) Vendos për krijimin e institucioneve të përbashkëta me njësi të tjera të qeverisjes vendore, përfshi subjektin e kompetencave të përbashkëta ose me persona të tretë;
- h) Vendos për fillimin e procedurave gjyqësore për çështje të kompetencës së vet;
- i) Zgjedh përfaqësuesit e këshillit bashkiak në këshillin e qarkut;
- j) Vendos për dhënien ose heqjen e mandatit të këshilltarit;
- k) Miraton norma, standarde e kriteret për rregullimin dhe disiplinimin e funksioneve që i janë dhënë atij me ligj, si dhe për mbrojtjen dhe garantimin e interesit publik;
- l) Vendos për simbolet e bashkisë;
- ll) Vendos për emërtimin e rrugëve, shesheve, territoreve, institucioneve dhe objekteve në juridiksionin e bashkisë;
- m) Jep tituj nderi dhe stimuj;
- n) Vendos për rregullat, procedurat dhe mënyrat e realizimit të funksioneve të deleguara, në bazë dhe për zbatim të ligjit me të cilin bëhet ky delegim të bashkia;

Neni 55

Votimi

1. Votimi në këshill bëhet i hapur ose i fshehtë. Këshilli vendos për rastet kur votimi bëhet i fshehtë. Aktet me karakter individual miratohen kurdoherë me votim të fshehtë.
2. Vendimet e këshillit merren me shumicën e votave të anëtarëve të pranishëm në mbledhje.
3. Vendimet merren me shumicën e votave të numrit të përgjithshëm të anëtarëve të këshillit për rastet e parashikuara në nenin 54 shkronjat "b", "c", "d", "dh", "g", "gj", "i" dhe "j" të këtij ligji.
4. Vendimet merren me tre të pestat të numrit të përgjithshëm të anëtarëve të këshillit për rastet e parashikuara në nenin 54 shkronjat "e" dhe "f" të këtij ligji.
5. Në rastet e votimit për kryetarin, zëvendëskryetarin dhe sekretarin e këshillit, kur nuk sigurohet shumica e kërkuar, votimi ribëhet midis dy kandidatëve, që në raundin e parë kanë fituar numrin më të madh të votave.
6. Aktet e këshillit shpallen brenda 10 ditëve nga data e miratimit të tyre dhe hyjnë në fuqi 10 ditë pas shpalljes. Aktet me karakter individual hyjnë në fuqi në datën e njoftimit të tyre subjekteve që përfshihen në to.

Neni 56
Kryetari i këshillit bashkiak

1. Kryetari dhe zëvendëskryetarët e këshillit bashkiak, zgjidhen nga radhët e anëtarëve të këshillit. Propozimi për shkarkimin e tyre bëhet nga të paktën një e treta e anëtarëve të këshillit.
2. Kryetari i këshillit kryen këto detyra:
 - a) thërret mbledhjen e këshillit në përputhje me nenin 53 të këtij ligji;
 - b) drejton mbledhjet e këshillit në përputhje me rregulloren e tij;
 - c) nënshkruan aktet që nxjerr këshilli;
 - ç) kryen detyra të tjera të përcaktuara në rregulloren e këshillit.
3. Në mungesë të kryetarit të këshillit, detyrat e tij i kryen zëvendëskryetari përkatës sipas përcaktimit në rregulloren e brendshme të këshillit.

Neni 57
Sekretari i këshillit bashkiak

1. Sekretari i këshillit emërohet dhe shkarkohet nga këshilli bashkiak, mbi bazën e propozimit të kryetarit të këshillit, me shumicën e votave të numrit të përgjithshëm të anëtarëve. Shkarkimi i sekretarit mund të propozohet edhe nga 1/3 e anëtarëve të këshillit.
2. Sekretari i këshillit bashkiak është përgjegjës për:
 - a) mbajtjen e dokumenteve zyrtare të këshillit;
 - b) ndjekjen e punës për përgatitjen e materialeve të mbledhjeve sipas rendit të ditës;
 - c) njoftimin për zhvillimin e mbledhjeve të këshillit;
 - ç) shpalljen dhe publikimin e njoftimeve dhe akteve të nxjerra nga këshilli bashkiak;
 - d) përgatitjen e seancave të këshillimit me bashkësinë;
 - dh) mbikëqyrjen e respektimit të rregullores së funksionimit të këshillit.
3. Sekretari i këshillit bashkiak kryen çdo funksion tjetër që i caktohet nga vetë këshilli.

Neni 58
Shpërndarja e parakohshme e këshillit bashkiak

1. Këshilli bashkiak shpërndahet para kohe me vendim të Këshillit të Ministrave kur:
 - a) nuk mblidhet për një periudhë të vazhdueshme tremujore;
 - b) nuk arrin të marrë vendim për miratimin e buxhetit brenda tre muajve nga data e përcaktuar në ligjin për financat vendore dhe menaxhimin e sistemit buxhetor;
 - c) kryen shkelje të rënda të Kushtetutës ose ligjeve.
2. Këshilli bashkiak shpërndahet edhe kur bëhet riorganizim me ndryshim kufijsh sipas nenit 93 të këtij ligji.
3. Në rast të lënies në fuqi të vendimit të shpërndarjes nga organi kompetent, në bashkinë përkatëse organizohen zgjedhjet për këshillin, në përputhje me Kodin Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë.
4. Deri në konstituimin e këshillit të ri, funksionet dhe kompetencat e këshillit kryhen nga kryetari i bashkisë.

KREU XI KRYETARI I BASHKISË

Neni 59 Kryetari i bashkisë

1. Çdo bashki ka kryetarin e saj të zgjedhur çdo katër vjet, në zgjedhje të përgjithshme, të drejtpërdrejta dhe me votim të fshehtë, sipas mënyrës së parashikuar në Kodin Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë.
2. Kryetari i bashkisë mund të zgjidhet dhe të ushtrojë vetëm 2 mandate të njëpasnjëshme në krye të bashkisë, me të drejtë rizgjedhje.
3. Kryetari i bashkisë, në kryerjen e funksioneve dhe ushtrimin e kompetencave të tij, ndihmohet nga një ose më shumë zëvendëskryetarë. Numri i zëvendëskryetarëve caktohet nga kryetari i bashkisë. Emërimi dhe shkarkimi i tyre bëhet nga kryetari i bashkisë.

Neni 60 Mandati i kryetarit të bashkisë

1. Mandati i kryetarit të bashkisë vërtetohet nga gjykata në juridiksionin e së cilës përfshihet bashkia përkatëse, brenda 20 ditëve nga data e shpalljes së rezultatit të zgjedhjes së tij.
2. Deklarimi i pavlefshmërisë së mandatit të kryetarit bëhet kur vërehet se nuk plotësohen kushtet sipas nenit 45 të Kushtetutës dhe nenit 10 të Kodit Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë.
3. Shpallja e vlefshmërisë së mandatit të kryetarit të bashkisë bëhet në mbledhjen më të parë të këshillit bashkiak përkatës, ku kryetari bën betimin sipas formulës së përcaktuar në nenin 50 të këtij ligji dhe e nënshkruan atë.
4. Ushtrimi i mandatit të kryetarit të bashkisë fillon në çastin kur bën betimin dhe përfundon kur bën betimin kryetari pasardhës.
5. Në rast se këshilli bashkiak nuk mblidhet brenda 30 ditëve nga data e shpalljes së rezultatit të zgjedhjeve nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, prefekti organizon ceremoninë e betimit të kryetarit të bashkisë në mjedisin e bashkisë dhe në praninë e banorëve të njësisë përkatëse.

Neni 61 Përfundimi para kohe i mandatit të kryetarit të bashkisë

1. Mandati i kryetarit të bashkisë përfundon përpara afatit në rastet kur kryetari:
 - a) nuk pranon të bëjë betimin;
 - b) jep dorëheqjen;
 - c) nuk është më banor i përhershëm i bashkisë, ku është zgjedhur;
 - ç) shkarkohet nga organi kompetent, sipas nenit 62 të këtij ligji;
 - d) kandidon ose zgjidhet deputet;
 - dh) humbet zotësinë juridike për të vepruar me vendim gjykate të formës së prerë;
 - e) vdes.
2. Kryetari i bashkisë në rastet e dorëheqjes e depoziton atë pranë këshillit bashkiak përkatës. Sekretari i këshillit, për ndjekjen e procedurave të nevojshme, njofton prefektin për dorëheqjen e kryetarit.
3. Për rastet e përfundimit të mandatit të kryetarit përpara afatit, këshilli bashkiak, njofton Këshillin e Ministrave nëpërmjet prefektit.

4. Në rastet e përfundimit të parakohshëm të mandatit, organizohen zgjedhjet për kryetarin e bashkisë në përputhje me dispozitat e Kodit Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë.
5. Me përfundimin para kohe të mandatit të kryetarit të bashkisë sipas këtij neni, deri në zgjedhjen e kryetarit të ri, funksionet e tij i kryen zëvendëskryetari i bashkisë. Në rastet kur ka më shumë se një zëvendëskryetar bashkie, këshilli përkatës, me shumicën e votave të numrit të përgjithshëm të anëtarëve të tij, cakton një nga zëvendëskryetarët të kryejë funksionet e kryetarit deri në zgjedhjen e kryetarit të ri.
6. Në rastin kur vendi i kryetarit të bashkisë mbetet vakant gjatë 6 muajve të fundit të mandatit të tij, këshilli përkatës zgjedh nga radhët e veta një kryetar të ri me shumicën e votave të numrit të përgjithshëm të anëtarëve të tij, i cili ushtron funksionet deri në përfundim të mandatit.

Neni 62

Shkarkimi i kryetarit të bashkisë

Kryetari i bashkisë shkarkohet me vendim të Këshillit të Ministrave në rastet kur:

- a) kryen shkelje të rënda të Kushtetutës ose të ligjeve;
- b) dënohet për kryerjen e një vepre penale me vendim të formës së prerë nga gjykata;
- c) propozohet për shkarkim nga këshilli bashkiak përkatës për mosparaqitje në detyrë për një periudhë 3-mujore të pandërprerë.

Neni 63

Simboli i kryetarit të bashkisë

1. Simboli dallues i kryetarit të bashkisë është një shirit me ngjyrat e flamurit kombëtar, me gjerësi 111 mm, i ndarë në tre sektorë me gjerësi të njëjtë, i kuq - i zi- i kuq.
2. Simboli dallues vendoset krahëqafë, nga supi i djathtë në ijën e majtë.
3. Kryetari mban detyrimisht këtë shirit në mbledhjet solemne, pritjet zyrtare, ceremonitë publike dhe në ceremonitë e lidhjes së martesave.

Neni 64

Kompetencat dhe detyrat e kryetarit të bashkisë

Kryetari i bashkisë:

- a) ushtron të gjitha kompetencat në kryerjen e funksioneve të bashkisë, me përjashtim të atyre që janë kompetencë vetëm e këshillit përkatës;
- b) zbaton aktet e këshillit;
- c) merr masa për përgatitjen e materialeve të mbledhjeve për këshillin bashkiak, në përputhje me rendin e ditës të përcaktuar nga këshilli, si dhe për probleme që kërkon ai vetë;
- ç) raporton në këshill për gjendjen ekonomiko-financiare të bashkisë dhe njësive administrative përbërëse të paktën çdo 6 muaj ose më shpesh, sa herë kërkohet nga këshilli;
- d) raporton para këshillit sa herë kërkohet prej tij për probleme të tjera që kanë të bëjnë me funksionet e bashkisë;
- dh) është anëtar i këshillit të qarkut;
- e) emëron dhe shkarkon zëvendëskryetarin/zëvendëskryetarët e bashkisë;
- ë) emëron dhe shkarkon administratorët e njësive administrative/lagjeve;

- f) vendos për emërimin ose shkarkimin e anëtarëve të organeve drejtuese të shoqërive tregtare në pronësi të bashkisë si dhe drejtuesit e ndërmarrjeve dhe institucioneve në varësi.
- g) emëron dhe shkarkon punonjësit e tjerë jodrejtues të strukturave dhe njësive në varësi të bashkisë, përveç kur parashikohet ndryshe në ligjin për nëpunësin civil;
- gj) ushtron të drejtat dhe siguron plotësimin e të gjitha detyrimeve që i janë ngarkuar bashkisë si person juridik dhe është përfaqësuesi i saj në marrëdhëniet me të tretët;
- h) merr masa për kualifikimin dhe trajnimin e personelit të administratës, të institucioneve arsimore, sociale, kulturore e sportive;
- i) kthen për rishqyrtim jo më shumë se një herë në këshill vendime, kur vëren se ato cënojnë interesa të bashkësisë. Në rastin e kthimit të vendimit të këshillit nga kryetari i bashkisë, këshilli mund të miratojë të njëjtin vendim vetëm me shumicë të cilësuar të votave;
- j) miraton strukturën organizative dhe rregulloret bazë të administratës së bashkisë dhe të njësive e institucioneve buxhetore në varësi të bashkisë.

KREU XII

DREJTIMI DHE FUNKSIONIMI I STRUKTURAVE ADMINISTRATIVE TË BASHKISË

Neni 65

Administrata e njësive administrative

1. Në njësitë administrative funksionon administrata që drejtohet nga administratori.
2. Administratori emërohet dhe shkarkohet nga kryetari i bashkisë dhe është përgjegjës para tij për funksionimin dhe veprimtarinë e administratës. Administratori duhet të ketë vendbanimin në njësinë administrative përkatëse.
3. Struktura dhe organika e administratës së njësive administrative, është pjesë e strukturës dhe organikës së administratës së bashkisë.

Neni 66

Detyrat e administratës së njësive administrative

1. Administrata e njësive administrative brenda juridiksionit të caktuar territorial kryen këto detyra:
 - a) është zyrë e shërbimit për të gjitha procedurat administrative në kompetencën e bashkisë;
 - b) mbikëqyr territorin për zbatimin e ligjit në të gjitha fushat në kompetencën e bashkisë dhe njofton strukturat kompetente të bashkisë në rast të konstatimit të veprimeve në kundërshtim me ligjin;
 - c) mbështet punën e strukturave kompetente të bashkisë;
 - ç) bazuar në vendimin e këshillit të bashkisë mund të administrojë parqet, lulishtet dhe zonat e gjelbëruara;
 - d) bazuar në vendimin e këshillit të bashkisë mund të administrojë tregjet publike;
 - dh) bazuar në vendimin e këshillit të bashkisë mund të administrojë këndet e lojërave, terrenet sportive, bibliotekat, shtëpitë dhe klubet e rinisë;
 - e) përgatit dhe i propozon kryetarit të bashkisë planin për investimet nën juridiksionin e saj territorial si dhe mbikëqyr, pas miratimit, zbatimin e tyre sipas ligjit;
 - ë) propozon, sipas ligjit, emërtimin e rrugëve, shesheve, institucioneve dhe objekteve që janë nën juridiksionin e saj territorial;
 - f) mbështet, koordinon dhe mbikëqyr veprimtarinë e kryetarëve dhe kryesive të fshatrave;

- g) i propozon kryetarit të bashkisë dhënien e titujve të nderit dhe stimujve për personat nën juridiksionin e saj territorial;
- gj) propozon marrjen e nismave në dobi të komunitetit brenda juridiksionit të saj territorial;
- h) kryen çdo funksion tjetër të deleguar nga kryetari apo këshilli i bashkisë.
2. Administratori i njësisë administrative është organi kompetent për konstatimin dhe shqyrtimin e kundërvajtjeve administrative, të përcaktuara si të tilla me akte të këshillit bashkiak, brenda juridiksionit të caktuar territorial.
 3. Administratori mund t'i delegojë kompetencën e parashikuar në pikën 2, të këtij neni, nëpunësve të administratës në varësi.

Neni 67 **Administrimi i lagjes**

1. Në rastin e krijimit të lagjeve, sipas pikës 5, të nenit 5, të këtij ligji, në secilën lagje krijohet dhe funksionon administrata e lagjes, që drejtohet nga administratori i lagjes. Administratori i lagjes emërohet dhe shkarkohet nga kryetari i bashkisë. Nëpunësit e tjerë të administratës trajtohen sipas legjislacionit në fuqi për nëpunësin civil.
2. Administrata e lagjes kryen të gjitha detyrat administrative të ngarkuara nga kryetari i bashkisë dhe këshilli, si dhe kujdeset për zhvillimin ekonomik, për përdorimin e burimeve të përbashkëta dhe sigurimin e harmonisë sociale në lagjen përkatëse. Detyrat e saj më të hollësishme përcaktohen në aktet e nxjerra nga këshilli bashkiak dhe kryetari i bashkisë.

KREU XIII **FUNKSIONIMI I STRUKTURAVE KOMUNITARE NË BASHKI**

Neni 68 **Struktura komunitare në qytet**

1. Në qytete, mbi bazën e iniciativës qytetare, ngrihen dhe funksionojnë këshillat komunitare të lagjeve. Këshillat përbëhen nga banorë të lagjes dhe organizohen mbi baza vullnetare.
2. Këshillat bashkiake përcaktojnë rregullat e përgjithshme të organizimit dhe funksionimit të këshillave komunitare të lagjeve dhe marrëdhëniet që ato kanë me bashkinë dhe strukturat e saj.
3. Nga radhët e anëtarëve të këshillave komunitarë zgjidhen ndërlidhësit komunitarë që drejtojnë dhe organizojnë punën e këshillave.
4. Si rregull, në çdo lagje krijohet një këshill komunitar. Këshilli bashkiak mund të vendosë që në një lagje të krijohen më shumë se dy këshilla komunitarë ose bashkimin e këshillave të dy apo më shumë lagjeve.

Neni 69 **Detyrat dhe të drejtat e këshillit dhe ndërlidhësit komunitar**

1. Ndërlidhësi dhe këshilli komunitar mbështesin funksionet qeverisëse të bashkisë në lagjen e tyre dhe ndërmarrin dhe zbatojnë projekte në dobi dhe përfitim të komunitetit.
2. Këshillat komunitarë, mbi bazën e vendimeve të këshillave bashkiakë, kanë të drejtë të kryejnë funksione dhe kompetenca të caktuara që mund t'ju delegohen nga Këshilli. Në këtë rast, Këshilli

bashkiak vendos edhe për masën e financimit apo bashkëfinancimit për kryerjen e funksionit apo kompetencës së deleguar.

3. Detyrat më të hollësishme të tyre përcaktohen në rregulloret dhe urdhëresat e këshillit bashkiak.

Neni 70

Struktura komunitare në fshat

1. Fshati drejtohet nga kryetari dhe kryesia e fshatit. Kryesia është organ këshillimor i kryetarit. Anëtarët e kryesisë së fshatit zgjidhen në mbledhje të fshatit, ku marrin pjesë jo më pak se gjysma e banorëve me të drejtë vote. Në rastet kur fshati përbëhet nga disa lagje, secila nga ato zgjedh një anëtar kryesie. Mënyrat dhe rregullat e votimit përcaktohen nga këshilli bashkiak përkatës.
2. Numri i anëtarëve të kryesisë së fshatit përcaktohet nga këshilli bashkiak mbi bazën e numrit të banorëve të fshatit dhe lagjeve përbërëse të tij.
3. Kryetari i fshatit zgjidhet nga radhët e kryesisë së fshatit me votim të fshehtë me jo më pak se dy kandidatura.
4. Zgjedhjet e kryesisë dhe të kryetarit të fshatit bëhen një herë në katër vjet pas zgjedhjeve për këshillin bashkiak dhe jo më vonë se tre muaj pas këtyre zgjedhjeve.
Në rastet e krijimit të vendit vakant për kryetarin e fshatit ose për anëtar të kryesisë zhvillohen procedurat e mësipërme të zgjedhjes për vendin vakant. Mandati i të zgjedhurit të ri vazhdon deri në përfundim të periudhës së mbetur të afatit katërvjeçar.
5. Procesi i zgjedhjes dhe veprimtaria e kryesisë dhe kryetarit të fshatit, mbikëqyret nga këshilli bashkiak përkatës.

Neni 71

Detyrat dhe të drejtat e kryetarit dhe të kryesisë së fshatit

1. Kryetari dhe kryesia e fshatit kryejnë dhe mbështesin funksionet qeverisëse të bashkisë në fshatin e tyre, si dhe kujdesen për zhvillimin ekonomik, përdorimin e burimeve të përbashkëta dhe sigurimin e harmonisë sociale.
2. Detyrat më të hollësishme të tyre përcaktohen në rregulloret dhe urdhëresat e këshillit bashkiak.
3. Kryetari pajiset me vulë dhe ka autoritetin të lëshojë vërtetime për fakte e të dhëna për banorët ose territorin e fshatit të tij, për të cilat ai është në dijeni, sa herë që kjo kërkohet nga bashkia, nga vetë banorët, ose nga çdo institucion tjetër në përputhje me ligjin.
4. Urdhëresat, vendimet dhe urdhrat e organeve të zgjedhura të bashkisë përkatëse janë të detyrueshme për zbatim nga kryetari dhe kryesia e fshatit.
5. Kryetari i fshatit mund të shpërblehet për punën që kryen sipas kritereve të përcaktuara nga këshilli bashkiak.
6. Kryetari i fshatit mund të thirret në mbledhjet e këshillit bashkiak ose merr pjesë në to me nismën e tij pa të drejtë vote. Ai ka të drejtë të shprehë mendimin e tij në mbledhje për çështje që janë të lidhura me fshatin përkatës.

KREU XIV
PËRBËRJA, KRIJIMI, MËNYRA E ORGANIZIMIT DHE KOMPETENCAT
E KËSHILLIT TË QARKUT

Neni 72
Përbërja e këshillit të qarkut

1. Këshilli i qarkut përbëhet nga përfaqësues të bashkive që bëjnë pjesë në qark.
2. Kryetarët e bashkive, që bëjnë pjesë në qark, janë kurdoherë anëtarë të këshillit të qarkut.
3. Numri i anëtarëve të këshillit të qarkut përcaktohet sipas nenit 73 të këtij ligji.
4. Funksioni i anëtarit të këshillit të qarkut është i papajtueshëm me çdo funksion në administratën e qarkut.

Neni 73
Përcaktimi i numrit të anëtarëve të këshillit të qarkut

1. Numri i përfaqësuesve të bashkive në këshillin e qarkut caktohet në përpjesëtim me numrin e popullsisë si më poshtë:

- Bashkitë me popullsi deri në 20 000 banorë	2 përfaqësues.
- Bashkitë me popullsi 20 001 deri në 50 000 banorë	4 përfaqësues.
- Bashkitë me popullsi 50 001 deri në 100 000 banorë	5 përfaqësues.
- Bashkitë me popullsi mbi 100 000 banorë	5 + nga një përfaqësues shtesë për çdo 1 deri në 50 000 banorë mbi 100 000 banorë.
2. Brenda numrit të përfaqësuesve për çdo bashki, sipas pikës 1, përfshihet kryetari i bashkisë, si dhe përfaqësuesit e tjerë që zgjidhen nga këshilli i bashkisë
3. Prefekti përcakton numrin e përfaqësuesve të çdo bashkie që përfshihen në territorin e qarkut, duke u bazuar në të dhënat e numrit të popullsisë, sipas evidencave të zyrave të gjendjes civile të datës 1 janar të vitit të zgjedhjeve.
4. Vendimet e këshillave bashkiake për përfaqësuesit e tyre në këshillin e qarkut i dërgohen prefektit brenda 10 ditëve nga data e marrjes së tyre.

Neni 74
Mbledhja e parë e këshillit të qarkut

1. Këshilli i qarkut zhvillon mbledhjen e tij të parë jo më vonë se 50 ditë nga shpallja e rezultatit të zgjedhjeve vendore.
2. Mbledhja e parë thirret nga kryetari i bashkisë, qendër e qarkut, ose nga një e treta e anëtarëve të këshillit të qarkut. Njoftimi për mbledhjen e këshillit të qarkut i dërgohet me shkrim të gjithë anëtarëve të këshillit të qarkut jo më vonë se 10 ditë para datës së mbledhjes.
3. Mbledhja e parë e këshillit është e vlefshme kur në të marrin pjesë jo më pak se gjysma e anëtarëve të tij.
4. Mbledhja e parë e këshillit, deri në zgjedhjen e kryetarit të këshillit të qarkut, drejtohet nga kryetari i bashkisë, qendër e qarkut.
5. Në mbledhjen e tij të parë këshilli i qarkut:
 - a) zgjedh komisionin e mandateve, i cili verifikon mandatet e anëtarëve të këshillit;
 - b) vërteton mandatet e anëtarëve të këshillit;

- c) zgjedh kryetarin, zëvendëskryetarin dhe kryesinë e këshillit të qarkut.
6. Këshilli i qarkut konstituohet pas vërtetimit të mandateve të jo më pak se gjysmës së anëtarëve të tij.
 7. Nëse nuk sigurohet pjesëmarrja e gjysmës së anëtarëve të këshillit të qarkut, mbledhja anulohet dhe thirret çdo dhjetë ditë, derisa të sigurohet shumica e nevojshme.
 8. Në rast se këshilli i qarkut nuk konstituohet deri 90 ditë pas shpalljes së rezultatit të zgjedhjeve vendore, prefekti ushtron të gjitha funksionet dhe kompetencat e këtij këshilli deri në çastin e konstituimit.

Neni 75

Mandati i këshilltarit të qarkut

1. Mandatin e këshilltarit të qarkut e fitojnë të gjithë kryetarët e bashkive përbërëse të tij, menjëherë me marrjen e mandatit përkatës.
2. Zgjedhja e anëtarëve të këshillit të qarkut përfaqësues nga radhët e këshillit bashkiak, në përputhje me nenin 48 të këtij ligji, bëhet me votim liste shumë-emërore kandidatësh dhe shpallen fitues kandidati ose kandidatët që kanë marrë me shumë vota.
3. Anëtarit të këshillit të qarkut i mbaron mandati kur:
 - a) jep dorëheqjen;
 - b) vdes;
 - c) humbet mandatin si kryetar apo këshilltar i bashkisë;
 - ç) vërtetohet se mandati është fituar në mënyrë të paligjshme.
4. Në rastin e krijimit të vendit vakant, që lidhet me humbjen e mandatit të anëtarit të këshillit të qarkut nga një anëtar i këshillit të një bashkie, ai zëvendësohet nga këshilli bashkiak përkatës.
5. Në rast se vendi vakant krijohet nga humbja e mandatit të anëtarit të këshillit të qarkut nga një kryetar bashkie në 6 muajt e fundit të mandatit, vendin e tij e zë kryetari i zgjedhur nga këshilli bashkiak përkatës.

Neni 76

Funksionimi i këshillit të qarkut

1. Këshilli i qarkut ushtron kompetencat nga çasti i konstituimit të tij deri në konstituimin e këshillit pasardhës.
2. Mbledhja e radhës e këshillit të qarkut bëhet jo më pak se një herë në tre muaj.
3. Mbledhjet zhvillohen sipas programit të punës që bën këshilli.
4. Këshilli i qarkut mblidhet jashtë radhe me kërkesë:
 - a) të kryetarit të tij;
 - b) të kryesisë së këshillit;
 - c) të një të tretës së anëtarëve të këshillit;
 - ç) të prefektit për çështje që lidhen me ushtrimin e funksioneve të tij.
5. Thirrja e mbledhjes së këshillit bëhet nga kryetari.
6. Njoftimi për mbledhjen e këshillit bëhet si rregull jo më pak se 10 ditë para datës së zhvillimit të mbledhjes. Njoftimi përmban datën e mbledhjes, orën, vendin dhe rendin e ditës.
7. Mbledhja e këshillit të qarkut quhet e vlefshme, kur në të merr pjesë shumica e të gjithë anëtarëve të tij.

Neni 77

Detyrat dhe kompetencat e këshillit të qarkut

Këshilli i qarkut ushtron këto kompetenca dhe detyra:

- a) miraton statutin e qarkut, si dhe rregulloren e brendshme të funksionimit të vet;
- b) zgjedh dhe shkarkon nga anëtarët e këshillit kryetarin, zëvendëskryetarin dhe anëtarët e kryesisë;
- c) emëron dhe shkarkon sekretarin e këshillit të qarkut;
- ç) miraton strukturën organizative dhe rregulloret bazë të administratës së qarkut, të njësive e institucioneve buxhetore në varësi të qarkut, si dhe numrin e personelit të tyre, kërkesat për kualifikim, pagat dhe mënyrat e shpërblimit të punonjësve dhe të personave të tjerë të zgjedhur ose të emëruar në përputhje me legjislacionin në fuqi;
- d) miraton aktet e themelimit të ndërmarrjeve, shoqërive tregtare, si dhe të personave të tjerë juridikë që krijon vetë ose është bashkëthemelues;
- dh) miraton buxhetin dhe ndryshimet e tij;
- e) miraton tjetërsimin ose dhënien në përdorim të pronave të tretëve;
- ë) organizon dhe mbikëqyr kontrollin e brendshëm;
- f) vendos për taksat e tarifat në kompetencë të qarkut, si dhe për nivelin e tyre;
- g) vendos për marrjen e kredive dhe shlyerjen e detyrimeve ndaj të tretëve;
- gj) vendos për krijimin e institucioneve të përbashkëta me njësi të tjera të qeverisjes vendore, përfshi subjektin e kompetencave të përbashkëta ose me persona të tretë;
- h) emëron dhe shkarkon drejtuesit e ndërmarrjeve dhe institucioneve në varësi të tij;
- i) vendos për fillimin e procedurave gjyqësore për çështje të kompetencës së vet;
- j) vendos për vërtetimin dhe heqjen e mandatit të këshilltarit të qarkut;
- k) miraton norma, standarde e kritere për rregullimin dhe disiplinimin e funksioneve që i janë dhënë atij me ligj, si dhe për mbrojtjen dhe garantimin e interesit publik në nivel qarku;
- l) vendos për simbolet e qarkut;
- ll) jep tituj nderi dhe stimuj;
- m) vendos për rregullat, procedurat dhe mënyrat e realizimit të funksioneve të deleguara në bazë dhe në zbatim të ligjit me të cilin bëhet ky delegim në qark;
- n) miraton ose shfuqizon vendimet e kryesisë së qarkut.

Neni 78

Votimi

1. Vendimet e këshillit të qarkut merren me shumicën e votave të anëtarëve të tij të pranishëm në mbledhje, me përjashtim të rasteve të përcaktuara në nenin 54 shkronjat "b", "e", "ë", "g", "gj", "ll" të këtij ligji, që kërkojnë votat e më shumë se gjysmës së numrit të përgjithshëm të anëtarëve të këshillit.
2. Në rastet e votimit për kryetarin, zëvendëskryetarin dhe sekretarin e këshillit, kur nuk sigurohet shumica e kërkuar, votimi ribëhet midis dy kandidatëve, që në raundin e parë kanë fituar numrin më të madh të votave.
3. Vendimet e këshillit shpallen brenda 10 ditëve nga data e marrjes së tyre dhe hyjnë në fuqi 10 ditë pas shpalljes. Vendimet me karakter individual hyjnë në fuqi në datën e njoftimit të tyre subjekteve që përfshihen në to.

Neni 79
Mbledhjet e hapura, seancat e këshillimeve dhe e drejta e publikut për t'u informuar

Këshilli i qarkut zhvillon mbledhje të hapura për publikun, zhvillon seanca këshillimi me organet përfaqësuese dhe ekzekutive të bashkive dhe me bashkësitë përkatëse, si dhe respekton të drejtën e publikut për t'u informuar sipas përcaktimeve në nenet 17 dhe 18 të këtij ligji.

Neni 80
Konflikt interesi

1. Këshilltari i qarkut nuk merr pjesë në shqyrtimin dhe miratimin e aktit të këshillit kur ai vetë ose bashkëshorti, prindërit, fëmijët, vëllezërit, motrat, vjehrrri, vjehrra, dhëndri e nusja e tij kanë interes pasuror ose çdo interes tjetër me çështjen që diskutohet në këshill.
2. Në çdo rast konflikti interesash, zbatohen dispozitat skualifikuese të parashikuara në Kodin e Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë dhe legjislacionin në fuqi për konfliktin e interesit.

Neni 81
Kryesia e këshillit të qarkut

1. Kryesia e këshillit të qarkut përbëhet nga kryetari, zëvendëskryetari dhe nga 3 deri në 5 anëtarë të tjerë.
2. Kryetari dhe zëvendëskryetari zgjidhen e shkarkohen me shumicën e votave të anëtarëve të pranishëm në mbledhje. Kur nuk arrihet shumica e kërkuar, kalohet në rivotim ndërmjet dy kandidatëve që kanë fituar numrin më të madh të votave në raundin e parë.
3. Anëtarët e tjerë të kryesisë së këshillit të qarkut zgjidhen dhe shkarkohen me votim, me listë shumëmemorore kandidatësh dhe shpallen fitues kandidatët që kanë marrë më shumë vota.
4. Kryesia e këshillit të qarkut thirret në mbledhje nga kryetari, jo më pak se një herë në muaj.
5. Mbledhjet e kryesisë janë të vlefshme kur marrin pjesë më shumë se gjysma e anëtarëve.
6. Funkcionet e kryetarit, zëvendëskryetarit dhe sekretarit të këshillit të qarkut janë të papajtueshme me funksionin e kryetarit të bashkisë.

Neni 82
Kompetencat e kryesisë së këshillit të qarkut

1. Kryesia e këshillit të qarkut për realizimin e funksioneve të qarkut dhe në zbatim të vendimeve të këshillit të tij:
 - a) ushtron të gjitha kompetencat, me përjashtim të atyre që i janë dhënë shprehimisht këshillit të qarkut;
 - b) miraton projektaktet dhe materialet e tjera për mbledhjen e këshillit të qarkut, në përputhje me rendin e ditës të përcaktuar nga këshilli, si dhe për probleme që kërkon ajo vetë;
 - c) raporton në këshill për gjendjen ekonomiko-financiare të paktën çdo 6 muaj ose më shpesh, sa herë kërkohet nga këshilli;
 - ç) raporton në këshill sa herë kërkohet prej tij për probleme të tjera që kanë të bëjnë me funksionet e qarkut;

- d) ushtron të drejtat dhe siguron plotësimin e të gjitha detyrimeve që i janë ngarkuar qarkut si person juridik.
2. Në ushtrimin e kompetencave të saj, kryesia e këshillit të qarkut nxjerr vendime, të cilat miratohen nga shumica e anëtarëve të pranishëm. Vendimet marrin fuqi detyruese për t'u zbatuar nga të gjitha organet dhe personat e ngarkuar, pasi shpallen publikisht ose u bëhen të njohura subjekteve të interesuara.
 3. Vendimet e kryesisë duhet të miratohen në mbledhjen më të afërt të këshillit të qarkut dhe në rast se nuk miratohen, e humbasin fuqinë e tyre që nga fillimi.

Neni 83

Kryetari i këshillit të qarkut

1. Kryetari i këshillit të qarkut, përfaqëson këshillin e qarkut në marrëdhënie me organe shtetërore, me organet e njësisive të qeverisjes vendore, me persona fizikë dhe juridikë vendas ose të huaj, si dhe ushtron këto kompetenca:
 - a) kryeson mbledhjet e këshillit të qarkut dhe të kryesisë së tij;
 - b) nënshkruan të gjitha aktet e këshillit dhe të kryesisë së këshillit, si dhe procesverbalet e mbledhjeve të këshillit dhe të kryesisë;
 - c) siguron zbatimin e vendimeve të këshillit të qarkut dhe të kryesisë së tij;
 - ç) në përputhje me tematikën e mbledhjeve të këshillit të qarkut dhe të kryesisë përgatit raportet, projektvendimet dhe materialet e tjera të nevojshme;
 - d) drejton administratën e këshillit të qarkut dhe përgjigjet para këshillit për funksionimin e saj;
 - dh) emëron dhe shkarkon personelin e administratës së këshillit të qarkut, përveç rasteve të parashikuara ndryshe në ligjin për nëpunësin civil;
 - e) garanton kryerjen e funksioneve që i janë dhënë me ligj këshillit të qarkut;
 - ë) merr masa dhe siguron funksionim normal të të gjitha strukturave të këshillit, të mbledhjeve të këshillit dhe të kryesisë së tij;
 - f) ushtron kompetenca të tjera që i ngarkohen atij me ligj, nga këshilli i qarkut ose nga kryesia e tij.
2. Në ushtrimin e kompetencave të tij, kryetari i këshillit të qarkut nxjerr urdhra me karakter individual.
3. Në mungesë të kryetarit, funksionet e tij kryhen nga zëvendëskryetari.

Neni 84

Sekretari i këshillit të qarkut

Sekretari i këshillit të qarkut kryen detyrat e tij njëlloj me ato të sekretarit të këshillit bashkiak të përcaktuara në nenin 57 të këtij ligji.

Neni 85

Kufizimi i autoritetit të qarkut

1. Vendimet e organeve të qarkut nuk mund të cenojnë autonominë e bashkive përbërëse.
2. Vendimet e organeve të qarkut duhet të synojnë shpërndarjen sa më të drejtë të burimeve dhe përfitimeve në favor të bashkive përbërëse.

KREU XV
RIORGANIZIMI I ADMINISTRATIVO-TERRITORIAL I QEVERISJES VENDORE

Neni 86
Riorganizimi administrativo-territorial

Ndarja administrativo-territoriale në fuqi mund të riorganizohet me ose pa ndryshim kufijsh ekzistues të njësive të qeverisjes vendore, në përputhje me interesat ekonomike e sociale, traditën, kulturën, lidhjet tradicionale dhe vlera të tjera vendore, për realizimin në një nivel më të lartë të funksioneve në përfitim të bashkësisë vendore ose për zbatimin e politikave të zhvillimit vendor, rajonal dhe më gjerë.

Neni 87
Riorganizimi me ndryshim kufijsh

Riorganizimi me ndryshim kufijsh bëhet kur:

- a) një njësi e qeverisjes vendore ndahet në mënyrë të plotë në dy a më shumë njësi më vete të qeverisjes vendore;
- b) dy ose më shumë njësi të qeverisjes vendore shkrihen për të formuar së bashku në territorin tyre një njësi të vetme të qeverisjes vendore;
- c) një pjesë e territorit të një njësie të qeverisjes vendore kalon në territorin dhe administrimin e një njësie tjetër të qeverisjes vendore;
- ç) kërkohet një kombinim i rasteve të mësipërme.

Neni 88
Riorganizimi pa ndryshim kufijsh

Riorganizimi pa ndryshim kufijsh bëhet në rastet e ndryshimit të emërimit të njësisë së qeverisjes vendore ose në rastet e ndryshimit të vendndodhjes së qendrës të saj.

Neni 89
Mbështetja ligjore dhe propozuesi i riorganizimit

Riorganizimi i ndarjes administrativo-territoriale me ose pa ndryshim kufijsh bëhet me ligj të veçantë.

Neni 90
Argumentimi dhe dokumentimi i riorganizimit nga propozuesi

Propozimi për riorganizimin e një ose më shumë njësive të qeverisjes vendore, për çdo rast të veçantë, i paraqitet Kuvendit së bashku me këto fakte dhe argumente:

- a) Arsyet ekonomike, sociale, kulturore, demografike, administrative për nevojën dhe avantazhet e riorganizimit.
- b) Mënyrat dhe materialet ose dokumentet e përdorura për informimin e publikut mbi riorganizimin dhe çështjet që lidhen me të.
- c) Mendimin e popullatës që banon në njësitë e qeverisjes vendore që do të riorganizohen, si dhe mendimin "pro" dhe "kundër" këtij riorganizimi, sipas çdo rasti të veçantë nga subjekte ose grupe të interesuara drejtpërdrejt ose jo-drejtpërdrejt në këtë riorganizim.

ç) Mënyrat e marrjes së mendimeve në mbledhje të hapura, seanca këshillimi me publikun, dëgjime publike, sondazhe opinioni të certifikuara nga organe kompetente ose qëndrim i shprehur nëpërmjet referendumit vendor ose në ndonjë mënyrë tjetër të përshtatshme dhe të besueshme.

d) Hartat administrativo-territoriale në të cilat pasqyrohen edhe ndryshimet që rrjedhin nga riorganizimi.

dh) Efektet e parashikuara të karakterit ekonomik, financiar, social, demografik, si dhe detyrimet civile dhe administrative që rrjedhin, mbarten ose ndahen.

e) Mënyrat e parashikuara të rregullimit të çështjeve financiare, pasurore, të detyrimeve ndaj të tretëve ose ndaj njëra-tjetrës të njësive të qeverisjes vendore të përfshira në riorganizim.

Neni 91

Detyrimi për të shprehur mendimin

1. Këshillat bashkiakë dhe të qarqeve, që janë të përfshira drejtpërdrejt në riorganizim, si dhe kryetarët e tyre japin mendimin e tyre zyrtar dhe, nëse ka, edhe mendimin "kundër" të një pjesë të këshilltarëve të këshillit përkatës.
2. Këshilli i Ministrave, kur ky i fundit nuk është propozues dhe institucione të tjera shtetërore qendrore që nuk varen nga Këshilli i Ministrave, të interesuara për riorganizimin përkatës, japin mendimin e tyre të argumentuar "pro", "kundër" ose "abstenim" ndaj këtij riorganizimi.
3. Organet e mësipërme japin mendimin brenda 60 ditësh nga marrja e kërkesës për shprehje mendimi nga ana e propozuesit.

Neni 92

Rregullimi i të drejtave dhe detyrimeve të njësive të riorganizuara

1. Në çdo rast, kur riorganizimi prek çështje të të drejtave financiare, pasurore, të detyrimeve ndaj të tretëve dhe të drejta të tjera civile të njësive të qeverisjes vendore, ato rregullohen sipas legjislacionit në fuqi si të drejta dhe detyrime të personave juridikë, si rregull, nëpërmjet marrëveshjes mes palëve.
2. Në rast mosmarrëveshjes për problemet e parashikuara në pikën 1 të këtij neni, konfliktet zgjidhen në rrugë gjyqësore.

Neni 93

Garantimi i vazhimit të funksioneve bazë qeverisëse

1. Në rastin e riorganizimit me ndryshim kufijsh, që krijon njësi të reja të qeverisjes vendore ose kur ky riorganizim shkakton papajtueshmëri të mandatit të shumicës së anëtarëve të këshillit të njësisë së qeverisjes vendore, të cilës i largohet një pjesë e territorit, në këto njësi kryhen zgjedhje vendore të pjesshme, sipas mënyrave dhe afateve të parashikuara në Kodin Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë.
2. Organet e reja të qeverisjes vendore, si dhe organet e tjera shtetërore qendrore dhe vendore kompetente marrin menjëherë masat e nevojshme që njësitë e qeverisjes vendore të krijuara ose të prekura nga riorganizimi, të funksionojnë normalisht, sipas këtij ligji, duke garantuar kryerjen e shërbimeve bazë publike për popullatën përkatëse për periudhën tranzitore.
3. Procedurat dhe masat për transferimin e të drejtave dhe detyrimeve, aktiveve të trupëzuara dhe të patrupëzuara, të arkivave dhe çdo dokumentacioni tjetër shtetëror në njësitë e qeverisjes vendore, të krijuara ose të prekura nga riorganizimi përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.”.

Neni 94
Përditësimi i kufijve administrative-territorial

1. Këshilli i Ministrave, bazuar në ligjin në fuqi për ndarjen administrativo-territoriale, miraton hartën e përditësuar të kufijve administrativo-territorial të njësive të qeverisjes vendore sipas standardeve të përcaktuara gjeo-hapësinorë.
2. Harta administrative-territoriale përditësohet çdo pesë vjet.
3. Këshillat Bashkiak, bazuar në ligjin në fuqi për ndarjen administrativo-territoriale miratojnë hartën e përditësuar të kufijve ndarës administrativo-territorial të fshatrave në përbërje të tyre sipas standardeve të përcaktuara gjeo-hapësinorë.

KREU XVI
DISPOZITA PERFUNDIMTARE

Neni 95
Administrata e njësive administrative

Deri në datën 31 dhjetor 2017, në çdo njësi administrative funksionon administrata e njësive administrative. Nga 1 janari 2018, këshilli i bashkisë ka kompetencën të vendosë për riorganizimin e administratave të njësive administrative, të cilat mund të mbulojnë territorin e një ose më shumë njësive administrative brenda bashkisë, sipas nevojave të komuniteteve vendore dhe efektshmërisë administrative.

Neni 96
Shfuqizime

Ligji nr. 8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, me ndryshimet dhe plotësimet e mëvonshme, si dhe çdo dispozitë tjetër në kundërshtim me këtë ligj shfuqizohen.

Neni 97
Hyrja në fuqi

Ky ligj hyn në fuqi më datë 1 janar 2016.